



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста



Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Миграционная политика

На 16-й Генеральной Ассамблее Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которая проходила в 2007 г., Национальные Общества обратились к Правлению с просьбой о создании Экспертной группы по миграционным вопросам. Как ожидалось, данная Экспертная группа будет вести и консультировать процесс разработки миграционной политики Федерации. Совет Делегатов приветствовал данное решение и подчеркнул глобальную важность данной программы для гуманитарных последствий миграционных процессов в мире. На 30-й Международной Конференции Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца также были отмечены гуманитарные проблемы, порождаемые международной миграцией. Декларация "Вместе на благо человечества", разработанная по данному вопросу, признает роль Национальных Обществ в обеспечении гуманитарной помощи уязвимым мигрантам, независимо от их правового статуса.

Текущая миграционная политика расширяет сферу применения политики Федерации в отношении беженцев и других перемещенных лиц, а также заменяет предыдущую версию данной политики. Политика берет за основу и дополняет те резолюции Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, которые касаются действий в интересах беженцев и перемещенных лиц внутри границ отдельного государства (см. Приложение). Новая версия миграционной политики намеренно обширная для того, чтобы в максимальном объеме охватить гуманитарные проблемы. Таким образом, признавая конкретные права различных категорий лиц в соответствии с международным правом, миграционная политика учитывает потребности и уязвимые вопросы, среди прочего, трудности трудовых мигрантов, мигрантов без гражданства, мигрантов с неурегулированным статусом, а также беженцев и лиц, ищущих убежища.

Национальные Общества и Международная Федерация несут ответственность за то, чтобы их деятельность и программы осуществлялись в соответствии с данной миграционной политикой; чтобы все сотрудники и волонтеры ознакомились с логическим обоснованием и содержанием политики, и чтобы все соответствующие правительственные, межправительственные и неправительственные партнеры были должным образом проинформированы.

Миграционная политика была принята на 17-й Генеральной Ассамблее Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Найроби, Кения, в ноябре 2009 г.

Введение

В своей работе с миграционными вопросами, Национальные Общества Красного Креста и Красного Полумесяца преследуют определенную цель – самостоятельно и совместно с Международной Федерацией и МККК решать гуманитарные проблемы нуждающихся мигрантов на протяжении всего пути миграционных потоков. Национальные Общества стремятся оказывать мигрантам помощь и защиту, отстаивать права и достоинство, расширять возможности в поисках вариантов и устойчивых решений, а также способствовать социальной интеграции и взаимодействию между мигрантами и принимающими сообществами.

Работа с уязвимыми мигрантами является одной из давних традиций Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Традиция коренится в основополагающих принципах Движения и в универсальном характере, а также на волонтерской и общественной основе. Однако схемы взаимодействия и проблемы, связанные с миграцией, подвержены изменениям с течением времени. Поэтому мы должны постоянно проверять наши способы работы с мигрантами для того, чтобы придать нашим действиям решительный и последовательный характер, и не забывать про сквозные проблемы. Наша миграционная политика представляет собой нестатическую политику – мы будем анализировать миграционную политику и, при необходимости, пересматривать по мере оценки результатов ее реализации.

Многим мигрантам удастся обосноваться в новых сообществах, но немалая часть мигрантов, которые находятся в центре нашего внимания, сталкиваются с трудностями. Они могут потерять связь со своими семьями и сообществами. Находясь вне рамок своих традиционных систем поддержки, такие мигранты часто не имеют доступа к медицинским и социальным услугам, которые бы удовлетворяли их базовые потребности, а также подчеркивали бы их человеческое достоинство. Они могут стать объектом торговли людьми, сексуальной или трудовой эксплуатации. Они могут быть лишены свободы и задержаны в рамках миграционного процесса. Некоторым грозит преследование, если они вернутся в страны происхождения. Мигранты также часто сталкиваются с культурными и языковыми барьерами, дискриминацией и изоляцией, или даже с насилием. Особенно уязвимыми являются женщины и дети, в особенности несовершеннолетние дети без сопровождения взрослых и отлученные от своих семей, травмированные люди, лица с физическими и психическими отклонениями, а также лица пожилого возраста.

Отношение Движения к миграционным процессам исключительно гуманитарное, основано на признании индивидуальности и устремлений каждого мигранта. Движение фокусируется на потребностях, уязвимости и возможностях мигрантов, независимо от их правового статуса, типа или категории.

Чтобы охватить весь масштаб гуманитарных проблем, связанных с миграцией, наше описание мигрантов имеет преднамеренно широкий характер. Мигранты – это лица, которые покидают или спасаются бегством из своего традиционного места проживания и перемещаются на новые места, как правило за границу, в поисках возможностей или более безопасных и лучших перспектив. Миграция может быть добровольной или принудительной, но в большинстве случаев можно говорить о сочетании выбора и ограничений.

Таким образом, данная политика распространяется, в частности, на трудовых мигрантов, мигрантов без гражданства и мигрантов, признанных государственными властями нелегальными мигрантами. Это также касается беженцев и тех, кто ищет убежище, несмотря на то что данные лица, согласно нормам международного права, составляют особую категорию лиц.

Миграция внутри одной страны может привести к ситуациям, аналогичным международной миграции, особенно если мигранты подвергаются дискриминации. Для подобных ситуаций будут полезны рекомендации данной миграционной политики. В иных контекстных ситуациях миграция внутри одной страны является частью общей мобильности рабочей силы, например, ввиду урбанизации. В этом случае поддержка мигрантов попадет под наши общие гуманитарные действия.

В том контексте, когда миграция является важным предметом внутренней политики, на Национальные Общества может оказываться значительное давление с целью заставить их сотрудничать как с государственными, так и с негосударственными партнерами, которые преследуют политические, а не гуманитарные цели. Наилучший способ для Национальных Обществ избежать или противостоять такому давлению заключается в демонстрации того, что их работа основана на независимом понимании потребностей и интересов мигрантов, и опирается на основополагающие принципы Движения.

Принципы политики

Каждое Национальное Общество и Международная Федерация должны учитывать и принимать следующие подходы к миграции:

1. Фокус на потребности и уязвимость мигрантов

Международное Движение Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца стремится применять комплексный и беспристрастный подход, сочетая меры быстрого реагирования для остро нуждающихся мигрантов с долгосрочной помощью и расширением возможностей. Поэтому важно, чтобы Национальным Обществам позволяли работать со всеми мигрантами без дискриминации и независимо от их правового статуса.

2. Включение мигрантов в гуманитарные программы

Национальные Общества могут выбирать различные подходы к оказанию помощи и защите мигрантов. Некоторые Общества фокусируются на мигрантах через специальные целевые программы или проекты; другие Общества включают мигрантов в свою общую гуманитарную деятельность, направленную на удовлетворение потребностей и решение проблемных вопросов населения во всем его многообразии. Оба подхода требуют усилий на постоянной основе со стороны Национальных Обществ, чтобы обеспечивать беспристрастный и непредвзятый подход с учетом гуманитарных потребностей принимающего населения.

3. Поддержка стремлений мигрантов

Мигранты имеют законное право на стремления и возможности для реализации своего потенциала. Они также являются важным социальным, экономическим и культурным фактором. Навыки, опыт и стрессоустойчивость мигрантов могут стать ценным вкладом в принимающие сообщества. Национальные Общества будут учитывать собственные потребности и интересы мигрантов, поддерживать их устремления, социальную интеграцию и включение в общество.

4. Признание прав мигрантов

Национальные Общества оказывают помощь и защиту мигрантам, независимо от их правового статуса. И тем не менее, та степень, в которой мигранты могут пользоваться своими правами, является важным фактором при оценке их уязвимости. Работа с мигрантами для обеспечения соблюдения их прав, в том числе права на определение их правового статуса, дает Национальным Обществам возможность способствовать их социальной интеграции и достижению устремлений мигрантов.

5. Прямая поддержка, защита и гуманитарное заступничество для мигрантов

Помощь мигрантам идет рука об руку с усилиями по защите от жестокого обращения, эксплуатации и отказа в правах. Прилагая данные усилия, Национальные Общества будут уважать интересы мигрантов и соблюдать требование о не причинении вреда мигрантам. Чтобы помочь мигрантам преодолеть жестокое обращение и давление, Национальные Общества могут предоставлять мигрантам юридические консультации, направлять их в другие соответствующие и компетентные органы или структуры, предпринимать сдержанные или публичные формы гуманитарного заступничества.

6. Выстраивание партнерских отношений с мигрантами

Гуманитарные проблемы миграции выходят за пределы политических, географических и культурных ареалов. Движение, как единое целое, несет ответственность за наращивание потенциала, взаимную поддержку и координацию. Региональное взаимодействие между Национальными Обществами не менее важно. В работе с внешними партнерами по вопросам миграции необходим общий и основанный на принципах подход Движения.

7. Работа на миграционных путях движения мигрантов

Движение обладает уникальной возможностью помочь восполнить пробелы в оказании помощи и защите мигрантов. Национальные Общества в тех странах, которые расположены вдоль миграционных путей, будут совместно работать над оптимизацией своей гуманитарной деятельности, включая восстановление семейных связей. Это требует сосредоточенного внимания на ситуациях и условиях, в которых мигранты на протяжении всего пути особенно подвержены рискам. Национальные Общества могут информировать потенциальных мигрантов о миграционных рисках, но не должны стремиться поощрять, предотвращать или отговаривать мигрантов от своих намерений.

8. Помощь мигрантам на обратном пути

Возвращение к месту происхождения не является необходимым окончанием или решением миграционной задачи. Мигранты могут предпочесть остаться там, где они есть, на длительный период или навсегда. Консультируя и информируя мигрантов об их возможностях, Национальные Общества не могут и не должны указывать на то, какое решение является лучшим. Национальные Общества должны всегда сохранять беспристрастность, нейтральность и независимость. По возвращению мигранты сталкиваются с особыми проблемами; для оказания помощи и защиты мигрантам необходимо сотрудничество и взаимные договоренности между Национальными Обществами в странах назначения и возвращения миграционных потоков.

9. Реакция на перемещение населения

Вооруженные конфликты и насильственные действия, стихийные бедствия или техногенные катастрофы, а также планы развития территорий или переселения могут вынуждать население покинуть свои дома, что ведет к ускоренным и коллективным, а иногда даже массовым передвижениям населения. Перемещенное население может искать помощи и защиты внутри своей страны, а также может найти убежище за границей. Перемещение населения и индивидуальная или групповая миграция отличаются между собой, но часто являются взаимосвязанными явлениями. В тех местах, где данные явления взаимосвязаны, Национальные Общества будут стремиться к скоординированным действиям, которые будут распространяться как на перемещенных лиц, так и на мигрантов.

10. Смягчение миграционного давления на сообщества происхождения

Миграционное давление на сообщества происхождения может быть связано с социальными и экономическими бедствиями; с ухудшением состояния окружающей среды, а также с опасностями природного или антропогенного характера; могут быть вызваны преследованием, вооруженными конфликтами и насилием. Обеспечивая готовность к стихийным бедствиям и устойчивость на уровне сообществ, Национальные Общества способствуют ослаблению давления, которое может заставить людей мигрировать против своей воли и желания.

Основные положения политики

1. Фокус на потребности и уязвимость мигрантов

- 1.1. Основное внимание всегда должно уделяться мигрантам, чье выживание, достоинство или физическое и психическое здоровье находятся под прямой угрозой. Не менее важны усилия по снижению уязвимости мигрантов, защите от агрессивного отношения, эксплуатации и отказа в правах. Важно предоставить мигрантам возможности для поиска вариантов и приемлемых решений.
 - Национальные Общества должны стремиться сочетать быстрое реагирование на потребности мигрантов с программами, направленными на снижение их уязвимости, а также на защиту и расширение возможностей мигрантов.
- 1.2. Та степень, в которой мигранты имеют доступ к помощи, услугам и правовой поддержке, является ключевым критерием при оценке их уязвимости. Те, у кого нет доступа к данным параметрам, находятся в особой группе риска.
 - Национальные Общества должны прилагать постоянные усилия для того, чтобы мигранты имели доступ к гуманитарной помощи, базовым услугам и юридической поддержке. Национальные Общества должны стремиться к эффективному и неограниченному условиям доступу ко всем мигрантам, независимо от их правового статуса.
- 1.3. Мигранты часто сталкиваются с трудностями при получении разрешений на транзит через различные страны, на пребывание и работу в иностранных государствах. Многие пытаются пересечь границу нелегально или скрываются от властей, когда им не удается легализовать свой статус. В то же время официальные власти все чаще проводят политику по сдерживанию нелегальной миграции. Политика предотвращения нелегальной миграция – это прерогатива властей до тех, пока они действуют в рамках принятых международных норм. Однако такая политика, как правило, повышает уязвимость незаконных мигрантов, поскольку они сталкиваются с препятствиями в получении базовой помощи и необходимых услуг.
 - Национальные Общества должны учитывать потребности и уязвимость нелегальных мигрантов. Насколько это возможно, Национальные Общества должны предпринимать шаги для удовлетворения потребностей мигрантов либо посредством оказания прямой помощи, либо посредством отсылки к специалистам, либо посредством гуманитарного заступничества.
- 1.4. Возраст и пол мигрантов влияют на их восприимчивость к рискам, а также к другим факторам, такие как состояние здоровья, ограниченная дееспособность, национальное или этническое происхождение и культурный фон.
 - Национальные Общества должны уделять особое внимание возрасту, полу и другим факторам разнообразия, которые повышают уязвимость мигрантов.

1.5. Национальные Общества осуществляют сбор данных по мигрантам для целей гуманитарной оценки, планирования и реагирования. Однако существует вероятность того, что третьи стороны могут использовать эти данные в целях, противоречащих гуманитарным принципам, например, в своей дискриминационной политике.

- Национальные Общества должны понимать, что третьи стороны могут злоупотреблять информацией, которую Национальные Общества собирают о мигрантах. Национальные Общества должны заботиться о том, чтобы в рамках национального законодательства информация оставалась в области применения гуманитарного права.

2. Включение мигрантов в гуманитарные программы

2.1. Национальные Общества могут создавать программы, специально предназначенные для удовлетворения потребностей и устранения уязвимости мигрантов. Разработка специальных программ должна основываться на оценке уязвимости и возможностях с использованием подходов, подразумевающих прямое участие. Если Национальные Общества готовят соответствующие программы, очень важно, чтобы они обеспечивали прозрачность и не создавали барьеры между мигрантами и населением в целом.

- При реализации программ, которые уделяют особое внимание мигрантам, Национальные Общества должны стремиться интегрировать данные программы в стратегию общего и недискриминационного гуманитарного реагирования.

2.2. В качестве альтернативного варианта, Национальные Общества могут включать мигрантов в свою общую гуманитарную деятельность. В этом случае на Национальные Общества может оказываться давление с целью предоставления льгот местным сообществам, и существует определенный риск упустить из виду конкретное положение мигрантов. В кризисных или чрезвычайных ситуациях третьи стороны могут стать помехой для мигрантов и не позволить получить помощь.

- Национальные Общества должны предпринимать упреждающие меры для целей вовлечения мигрантов в общую гуманитарную деятельность посредством осторожного подхода к многообразию, особенно во время кризисных и чрезвычайных ситуаций.

3. Поддержка стремлений мигрантов

3.1. Принимающие сообщества могут извлекать выгоду из нематериальных ценностей, которые приносит с собой миграция, а именно навыки, опыт и стрессоустойчивость мигрантов, а также культурное разнообразие. Более того, многие страны зависят от мигрантов как от части своей рабочей силы. В свою очередь, страны происхождения миграционных потоков могут получать выгоду от денежных переводов, которые мигранты отправляют своим семьям. Тем не менее, несмотря на данные преимущества миграции, мигранты часто сталкиваются с подозрением, враждебным настроением или ксенофобией.

- Подчеркивая преимущества, которые мигранты приносят принимающим сообществам и странам происхождения, Национальные Общества могут помочь преодолеть барьеры отчуждения и дискриминации, а также снизить вероятность напряженности в сообществе.

3.2. Государственные органы, другие учреждения и широкая общественность могут иметь представления о мигрантах, отличные от того, что сами мигранты считают своими интересами, потребностями и возможностями. Точно так же мигранты могут неправильно воспринимать или неправильно понимать законы, обычаи и условия пребывания в принимающей стране. Национальные Общества могут сократить эти разрывы, способствуя участию мигрантов в принятии решений, которые влияют на их жизнь.

- Насколько это представляется возможным, Национальные Общества должны вовлекать мигрантов в процессы участия в принимающих их сообществах. Это поможет обеспечить взаимоприемлемую и выгодную реакцию на потребности и стремления мигрантов.

3.3. Языковые и культурные барьеры могут помешать мигрантам эффективно представлять свои потребности, интересы и устремления. Мигранты также могут неправильно понять роль Движения Международного Красного Креста и Красного Полумесяца в принимающей стране и выказывать недоверие персоналу данного Национального Общества. Политика по диверсификации состава своих сотрудников и волонтеров может помочь Национальным Обществам преодолеть подобные барьеры и поддержать социальную интеграцию.

- Насколько это представляется возможным, Национальные Общества должны интегрировать членов общин мигрантов в качестве сотрудников и волонтеров в свои ряды.

4. Признание прав мигрантов

4.1. Юридические положения являются важным элементом в определении уязвимости мигрантов и в обеспечении мигрантам надлежащего доступа к помощи и услугам. Кроме того, юридические положения играют важную роль при разработке стратегий по наделению мигрантов правами и возможностями, и по оказанию им поддержки в определении реалистичных и позитивных перспектив.

- Национальные Общества должны достичь глубокого понимания прав мигрантов как ключевого элемента реагирования на уязвимость мигрантов, на расширения их прав и возможностей.

4.2. Ни один мигрант не может быть лишен своих прав. Национальное законодательство является источником данных прав, но оно попадает под общие рамки международных правовых норм: (а) международное право в области прав человека, которое определяет права всех людей; (б) международное гуманитарное право, которое защищает, среди прочего, гражданских лиц в ситуациях вооруженного конфликта, включая мигрантов; (в) международное право о беженцах, которое устанавливает определенные права лиц, ищущих убежища, и беженцев в качестве отдельной правовой категории. Все три свода законов включают или признают принцип невыдворения, который запрещает высылку или перемещение лиц в страны, когда есть основания полагать, что там они будут подвергнуты преследованию, пыткам или другим формам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также необоснованному лишению жизни.

- В своей работе с мигрантами и на благо мигрантов, Национальные Общества должны соблюдать соответствующие национальные и международные законы. Национальные Общества также играют определенную роль в продвижении прав мигрантов и привлечении внимания партнеров, коллег и общественности к тому принципу, что ни один мигрант не лишен прав, независимо от правового статуса мигранта.

4.3. Государства имеют право на регулирование миграции в своем внутреннем законодательстве, а также посредством административных политик и практик. В то же время государства обязаны уважать, защищать и выполнять права мигрантов. Данное обязательство включает в себя меры по обеспечению доступа к системе предоставления убежища, а также меры против практик дискриминации и эксплуатации, такие как отлучение мигрантов от услуг и отказ в помощи для удовлетворения базовых потребностей. Это также может иметь отношение к правительствам, чьи граждане-мигранты за границей или диаспоры подвергаются дискриминации или эксплуатации.

- При необходимости и целесообразности Национальные Общества должны напоминать или призывать государственные органы принимать меры против дискриминации и эксплуатации мигрантов.

5. Прямая поддержка, защита и гуманитарное заступничество для мигрантов

5.1. Защита представляет собой сквозную задачу. В том случае, когда Национальные Общества сталкиваются с ситуациями, при которых мигранты подвергаются риску, существует ряд мер, которые могут способствовать защите мигрантов. Данные меры включают непосредственную помощь, юридические консультации, отсылки к соответствующим организациям и различные формы защиты интересов. Для определения соответствующих мер важно, чтобы Национальные Общества понимали и анализировали различные факторы риска.

- В своих усилиях по защите мигрантов Национальные Общества должны заботиться о том, чтобы выбирать такие меры, для осуществления которых они подходят наилучшим образом. Национальные Общества будут следить за тем, чтобы подобные меры не наносили вреда и приносили мигрантам максимальную пользу.

5.2. Существуют обстоятельства, которые подвергают мигрантов повышенным и острым рискам в отношении физической неприкосновенности и благополучия. Речь идет о тех случаях, когда мигранты подвергаются выдворению, сексуальной и трудовой эксплуатации, торговле людьми. Данным рискам также стоит опасаться в тех случаях, когда мигранты находятся в руках контрабандистов. Национальным Обществам, которые столкнулись с подобными случаями, может понадобиться особая поддержка и рекомендации к действию со стороны Международной Федерации или МККК, которые помогут Национальным Обществам расширить возможности реагирования.

- Международная Федерация и МККК должны предоставлять рекомендации и советы Национальным Обществам, работающим в ситуациях повышенного и острого риска для мигрантов.

5.3. Увеличивающееся число мигрантов составляют несовершеннолетние лица без сопровождения родителей или несовершеннолетние лица, разлученные со своими семьями. Без семейных связей или надлежащего ухода они подвергаются высокому риску жестокого обращения и эксплуатации. Права данных лиц могут нарушаться, а их перспективы на безопасное и продуктивное будущее часто туманны. Данные несовершеннолетние лица представляют особую озабоченность для Движения.

- Национальные Общества должны участвовать в защите разлученных несовершеннолетних мигрантов и мигрантов без сопровождения, в том числе посредством усилий по восстановлению их семейных связей. В меру своих возможностей Национальные Общества должны поддерживать данных лиц в построении жизнеспособного будущего для себя.

5.4. Мигранты, задержанные в ходе миграционного процесса, могут подвергаться повышенному риску. При определенных обстоятельствах и условиях Национальные Общества могут способствовать улучшению обращения с ними и условий содержания под стражей. Однако Национальные Общества должны заботиться о том, чтобы работа с мигрантами, находящимися под стражей, осуществлялась в интересах мигрантов и не наносила вреда.

- Национальные Общества, решившие инициировать действия для задержанных мигрантов, такие как предоставление конкретных услуг или мониторинг условий содержания под стражей, должны следовать руководящим принципам, разработанным для данных целей руководством МККК.

5.5. Национальное Общество страны, принимающей мигрантов, обычно находится в привилегированном положении для осуществления подобной защиты от имени мигрантов. Гуманитарное заступничество может принимать форму осторожного вмешательства властей или частных лиц; или публичных заявлений, сообщений или кампаний. Вне зависимости от формы, гуманитарное заступничество должно быть всегда тщательно продуманным и отражать конкретное положение тех, от имени кого оно осуществляется.

- Национальные Общества должны основывать свое заступничество от имени мигрантов на конкретном опыте, который Национальные Общества или другие подразделения Движения приобрели в работе с мигрантами.

5.6. Национальному Обществу могут понадобиться другие Национальные Общества или внешние партнеры для поддержки в своем заступничестве за мигрантов в стране-пребывания Общества. Международная Федерация играет важную роль в поддержке таких информационно-заступнических мероприятий и проведении подобных мероприятий по вопросам миграции на глобальном уровне.

- Национальные Общества могут обращаться к другим Национальным Обществам, к Международной Федерации или внешним партнерам с просьбой оказать поддержку своим заступническим действиям от имени мигрантов. В тех случаях, когда несколько компонентов Движения обеспокоены общей миграционной проблемой, необходим скоординированный подход к заступнической деятельности.

6. Выстраивание партнерских отношений с мигрантами

6.1. Несколько подразделений Движения могут присутствовать в стране, где Национальное Общество оказывает помощь и защиту мигрантам. Даже там, где присутствует только одно Национальное Общество, работа по вопросам миграции обычно подразумевает трансграничные и межрегиональные отношения с другими Национальными Обществами. Важно эффективно использовать сети и платформы всего Движения для оптимизации действий Национальных Обществ в отношении миграционной политики.

- При оказании помощи и защиты мигрантам, Национальные Общества, Международная Федерация и МККК должны использовать доступные механизмы Движения для налаживания партнерских отношений и достижения согласия друг с другом.

6.2. Для согласованного глобального реагирования на гуманитарные последствия миграции, Национальным Обществам требуются соответствующие мощности с точки зрения специальных навыков, сотрудников, структур и других ресурсов.

- Глобальная и эффективная система поддержки и партнерства, специально посвященная вопросам миграции, должна быть выстроена под руководством Международной Федерации для поддержки потенциала Национальных Обществ в области миграционной политики.

6.3. Правительства все больше координируют свою национальную миграционную политику на региональном уровне. Гуманитарные аспекты региональной политики непосредственно касаются Национальных Обществ и часто требуют координации в рамках региональных групп. Тем не менее, региональная политика оказывает межрегиональное и глобальное гуманитарное воздействие. Следовательно, региональное сотрудничество Национальных Обществ требует консультирования и сотрудничества с Национальными Обществами за пределами своего региона в соответствии с универсальным характером Движения.

- Региональные группы Национальных Обществ, которые работают совместно в миграционной политике, должны консультироваться и сотрудничать с Национальными Обществами за пределами своего региона для того, чтобы делиться соответствующими межрегиональными и глобальными гуманитарными проблемами.

6.4. Внутренние учреждения, а также международные организации могут иметь мандаты на оказание помощи и защиту определенных категорий мигрантов в стране или регионе. Национальным Обществам важно разработать стратегию, с помощью которой они, в пределах своих возможностей, будут повышать ценность общих мер реагирования, действуя при этом в рамках гуманитарных принципов и с соблюдением принципа своей независимости.

- Национальные Общества должны учитывать роли и полномочия других организаций или учреждений, которые предоставляют помощь и защиту мигрантам. Работая совместно с другими учреждениями, Национальные Общества должны уважать политику и принципы Движения, касающиеся внешнего сотрудничества.

7. Работа на миграционных путях движения мигрантов

7.1. Понимание условий на протяжении всего миграционного пути важно для обеспечения помощи и защиты мигрантов там, где они больше всего в этом нуждаются и там, где они подвержены максимальным рискам. Поэтому Национальным Обществам необходимо собирать информацию и обмениваться ею, а также создавать целостную картину положения мигрантов по мере перемещения миграционных потоков.

- Национальные Общества на миграционных путях должны стремиться обмениваться информацией об условиях и рисках для мигрантов в соответствующих странах, а также интегрировать информацию для облегчения оценки их потребностей и уязвимости.

7.2. Работа с транзитными мигрантами является сложной задачей для Национальных Обществ, поскольку подобные мигранты, как правило, особенно уязвимы для жестокого обращения и эксплуатации. На счету может находиться само выживание данных лиц. Учитывая тот факт, что данные лица являются транзитными мигрантами, для Национальных Обществ крайне важно оценивать свои потребности и предпринимать эффективные гуманитарные действия.

- Приоритетом для Международной Федерации является укрепление потенциала Национальных Обществ в работе с транзитными мигрантами. Национальные Общества в странах транзита должны определять свои потребности в поддержке.

7.3. Поддержка в установлении связей с местными сообществами является частью общего вовлечения Национальных Обществ в продвижении социальной интеграции и вовлечения мигрантов. Изоляция и отсутствие общественных связей повышают их уязвимость. Связи мигрантов с их семьями и местными общинами часто ослабевают, а иногда полностью утрачиваются. Всемирная сеть семейных связей через Национальные Общества и МККК часто является последним средством восстановления семейных связей между мигрантами и их семьями.

- Приоритетом для Национальных Обществ, работающих совместно, а также с МККК, является принятие мер по восстановлению семейных связей мигрантов.

7.4. В некоторых случаях мигранты въезжают в страны не через официальные пограничные переходы. Поскольку государственные органы активизировали свои усилия по предотвращению нелегальной миграции, мигранты различного происхождения и профиля часто задерживаются группами. С ними, как правило, обращаются как с частью нелегальной или беспорядочной “смешанной группы”, а не как с людьми с особыми потребностями, степенью уязвимости и правами, включая право на поиск убежища.

- Национальные Общества признают и поддерживают право каждого члена смешанной группы мигрантов на индивидуальное обращение. Национальные Общества должны стремиться помочь каждому из них в поиске возможности заявить свои индивидуальные требования с помощью соответствующих процедур.

7.5. Люди, которые приняли решение мигрировать в поисках безопасности и новых мест для жизни и работы, должны знать о миграционных рисках, которые для незаконных мигрантов могут представлять опасность для жизни. Надежды мигрантов на возможности за границей также могут быть сильно преувеличенными и нереалистичными. Повышение осведомленности потенциальных мигрантов о миграционных рисках и условиях в странах назначения могут предотвратить человеческие страдания. Однако у многих мигрантов может не быть иного выбора, кроме как отправиться в миграцию нелегальным путем. В принципе, Национальные Общества не должны препятствовать миграции, так как решение о миграции – это личное дело каждого человека.

Также важно, чтобы Национальные Общества не создавали впечатление, что они действуют в соответствии с государственной политикой, направленной на поощрение, предотвращение или сдерживание миграции.

- Национальные Общества могут повышать осведомленность потенциальных мигрантов о миграционных рисках, особенно о рисках нелегальной миграции. Однако Национальные Общества не должны становиться инструментами государственной политики, направленной на предотвращение миграции в целом.

8. Помощь мигрантам на обратном пути

8.1. Возвращающиеся мигранты часто сталкиваются с проблемами, особенно с точки зрения их реинтеграции, но они также могут способствовать развитию стран возвращения. Работая с мигрантами и на благо мигрантов, Национальные Общества заботятся только о потребностях и интересах репатриантов. Во все времена Национальные Общества должны сохранять свою беспристрастность, нейтральность и независимость. Национальные Общества в странах назначения и возвращения должны сотрудничать как при подготовке возвращения, так и при приеме возвращающихся лиц. Деятельность Национальных Обществ может включать консультирование и поддержку перед отъездом, а также помощь в реинтеграции и мониторинг условий пребывания после возвращения.

- Помощь и защита возвращающимся мигрантам до и после их возвращения должна основываться на согласии возвращающегося лица. Сотрудничество между Национальными Обществами в странах выезда и странах возвращения имеет важное значение и может включать официальные соглашения о партнерстве в интересах репатриантов.

8.2. Прерогативой государств является регулирование присутствия мигрантов и, если они считаются нелегальными, высылка или депортация мигрантов. Однако государственные органы должны заботиться о том, чтобы подобные принудительные действия исполнялись с должным уважением к международному праву, включая принцип невыдворения. Национальные Общества не обязаны, в качестве вспомогательных органов государственной власти или иным образом, исполнять определенную роль в принудительных действиях или при миграционном контроле. Фактически, подобное прямое участие может поставить под угрозу нейтральность и гуманитарную идентичность Движения.

- Национальные Общества должны избегать участия в высылке или депортации мигрантов. Однако, с предварительного согласия лиц, подлежащих насильственному выдворению, и с согласия Национального общества в стране возвращения, Национальные Общества могут удовлетворять гуманитарные потребности. В подобных случаях должны соблюдаться строгие условия выстраивания подобных программ.

9. Реакция на перемещение населения

9.1. Ситуации перемещения населения часто связаны с миграцией. Перемещенные лица могут быть не в состоянии вернуться или остаться там, где они искали убежище. Таким образом, они могут занять миграционные пути, чтобы восстановить свою жизнь в другом месте. Как для перемещенных лиц, так и для мигрантов Национальные Общества играют важную гуманитарную роль. Подобная роль может включать индивидуальные действия, а также действия в партнерстве с МККК, Международной федерацией или другими Национальными Обществами. Важно принять согласованный подход, учитывающий перемещение населения и миграцию как вызовы, которые различны, но взаимосвязаны.

- Требования к реагированию на ситуации перемещения населения отличаются от требований, связанных с миграцией. Однако все подразделения Движения, в зависимости от контекста, должны стремиться к координированным действиям, которые распространяются как на перемещенное население, так и на мигрантов.

9.2. В ситуациях внутреннего перемещения, т.е. перемещения населения внутри страны, национальное законодательство является источником права, которое гарантирует помощь и защиту пострадавшему населению. Однако национальное законодательство не всегда предусматривает чрезвычайные обстоятельства внутреннего перемещения. Государственные органы могут быть слишком загружены работой и ослаблены. В подобных ситуациях особенно важно, чтобы Национальные Общества основывали свою работу на международном праве в области прав человека, а в ситуациях вооруженного конфликта – на международном гуманитарном праве. Оба вида данного права отражены в Руководящих принципах в отношении внутреннего перемещения. Для облегчения работы Национальных Обществ, Международная Федерация и МККК обеспечивают необходимое руководство.

- Национальные Общества, предоставляющие помощь и защиту в ситуациях внутреннего перемещения, должны ссылаться на соответствующие международные правовые и нормативные рамки и следовать указаниям соответствующих нормативных положений и политик Движения.

9.3. Перемещение внутри страны может предшествовать перемещению беженцев или жертв стихийных бедствий через международные границы. По обе стороны границы обстоятельства и гуманитарные потребности перемещенного населения будут отличаться. Трансграничная координация необходима для обеспечения того, чтобы помощь, оказываемая по обе стороны границы, была направлена на долговременные коллективные решения. Первичный уровень трансграничной координации должен находиться внутри Движения; вторичный уровень должен быть связан с внешними субъектами в соответствии с политикой и принципами Движения, касающимися внешнего сотрудничества.

- В тех случаях, когда существует связь между внутренним перемещением и перемещением через международные границы, Национальные Общества должны стремиться к гуманитарному реагированию, которое координируется в рамках трансграничной стратегии.

10. Смягчение миграционного давления на сообщества происхождения

10.1. В ситуациях вооруженного конфликта международное гуманитарное право определяет нормы, которые ограничивают последствия конфликта и защищают людей и их дома. Гуманитарная интервенция Национального Общества, в координации и партнерстве с МККК с конкретными полномочиями в соответствии с Женевскими конвенциями и Уставом Движения, могут снизить риски перемещения населения, а также риски дальнейшей миграции, которая может последовать в дальнейшем.

- Для уменьшения миграционного давления, вызванного вооруженными конфликтами и другими видами насилия, Национальные Общества должны сотрудничать с МККК и поддерживать его мандат в соответствии с международным гуманитарным правом.

10.2. Социально-экономические бедствия, а также отсутствие базовых социальных условий и перспектив развития являются основными причинами миграции. Гуманитарная защита может побудить правительства принять меры для улучшения социальных условий и экономического развития.

Тем не менее, сравнительное преимущество Национальных Обществ заключается в их вкладе в устойчивость сообществ посредством волонтерской работы. Это может включать в себя, помимо прочего, программы обеспечения продовольственной безопасности и получения доходов, программы в области здравоохранения, образования или гуманитарную помощь.

- Внося свой вклад в снижение миграционного давления в странах, находящихся в бедственном экономическом и социальном положении, Национальные Общества должны сосредоточить внимание на укреплении стрессоустойчивости людей посредством действий на уровне сообществ.

10.3. Ухудшение состояния окружающей среды в сочетании с ростом населения делает условия жизни во многих местах все более рискованными, особенно для бедных слоев населения. Угроза природных или техногенных катастроф может побудить людей мигрировать в поисках более безопасных мест. Обеспечение готовности к таким опасностям и повышение стрессоустойчивости населения помогает Национальным Обществам и Международной Федерации вносить свой вклад в смягчение давления, вынуждающего людей к миграции.

- В качестве ключевой стратегии снижения миграционного давления на сообщества, подверженные стихийным бедствиям, Национальные Общества и Международная Федерация должны сосредоточить внимание на снижении риска бедствий и обеспечить готовность к реагированию в случае подобных ситуаций.