



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста

Политика в области здравоохранения

ВВЕДЕНИЕ

Данная Политика в области здравоохранения призвана вдохновлять и направлять деятельность Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и входящих в нее Национальных Обществ (НО) путем унификации и управления подходами в области здравоохранения и поддержки реализации текущих стратегий МФОККиКП.

Данная Политика относится к мероприятиям в области здравоохранения, осуществляемым НО, которые дополняют и укрепляют систему здравоохранения каждой страны. Данная Политика обеспечивает основу для того, чтобы каждое НО и МФОККиКП совместно вносили свой вклад в улучшение показателей общественного здоровья. Политика в области здравоохранения МФОККиКП также предназначена для правительств и наших партнеров, чтобы они могли понять, кто мы такие, чем занимаемся и как меняем мир к лучшему.

Осуществляя гуманитарную деятельность до, во время и после завершения любого кризиса или чрезвычайной ситуации, сотрудники НО постоянно присутствуют в «своих» сообществах. НО не являются ни правительственными учреждениями, ни полностью обособленными неправительственными организациями (НПО). В соответствии с национальным законодательством, НО во взаимоотношениях с государственными органами определяется как «организация, играющая вспомогательную роль по отношению к государственным органам в гуманитарной деятельности». Взаимоотношения НО с государственными органами с точки зрения вспомогательной функции НО могут быть описаны как «особое партнерство, предполагающее взаимную ответственность и выгоду, созданное в соответствии с нормами международного права и национального законодательства, в рамках которого национальные государственные органы и НО договариваются о том, в каких областях НО может дополнять или заменять государственные услуги в гуманитарной области».

Новые глобальные вызовы и тренды в области здравоохранения

Пандемия COVID-19 не только заставила системы здравоохранения разных стран мира работать на пределе возможностей, но и выявила уязвимости в механизмах обеспечения готовности и реагирования на кризисные ситуации в области здравоохранения. Пандемия обнажила пробелы в глобальной инфраструктуре здравоохранения и подчеркнула важность надежных, адаптивных механизмов, способных справляться как с краткосрочными, так и с долгосрочными кризисами за счет осуществления программ, основанных на доказательных данных и направленных на повышение компетенций в области профилактики и реагирования на кризисные ситуации.

Сочетание вызовов систем здравоохранения, перемещения населения, конфликтов и изменения климата привело к увеличению гуманитарных потребностей во всем мире. Усиление геополитических конфликтов и увеличение масштабов перемещения населения значительно усложнили осуществление мер гуманитарного реагирования. По мере увеличения перемещения населения нагрузка на системы здравоохранения становится неравномерной, что ложится тяжелым бременем на системы здравоохранения принимающих стран.

Изменение климата и учащение экстремальных погодных явлений оказывают значительное влияние на здоровье и благополучие людей. Наводнения, ураганы, лесные пожары, засухи, волны аномальной жары, а также другие события, связанные с изменением климата, несут прямые и непрямы угрозы общественному здоровью. Это подрывает работу систем здравоохранения и усугубляет существующую уязвимость, что приводит к увеличению числа случаев инфекционных и неинфекционных заболеваний, травм, недоедания, проблем с психическим здоровьем и других проблем в области здравоохранения.

Учитывая эти вызовы, глобальные обязательства в области здравоохранения достигли исторического максимума, поскольку правительства признают незаменимую роль здравоохранения в достижении целей в области развития и в области гуманитарной деятельности. При этом Цели устойчивого развития (ЦУР), среди прочего, включают в себя достижение Всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) для всех к 2030 г. Достижение ВОУЗ означает обеспечение доступа к качественным услугам здравоохранения без риска финансовых трудностей для всех и обеспечение полного каскада лечения на основании концепции равного доступа к услугам здравоохранения (укрепление здоровья, социальная поддержка, первичная медико-санитарная помощь, профилактика заболеваний, психиатрическая и психологическая помощь, обеспечение чистой водой и санитарными объектами и т.д.). Достижение ВОУЗ предусматривает решение основных социальных и экономических проблем, влияющих на показатели здоровья, и предоставление возможности продвигать целостный и согласованный подход к охране здоровья, уделяя особое внимание укреплению систем здравоохранения.

Обращая взгляд в будущее, можно утверждать, что НО обладают потенциалом для того, чтобы играть более активную роль в обеспечении глобальной безопасности и защиты здоровья, устраняя основные факторы, нарушающие здоровье, и предоставляя основанные на доказательных данных, недостающие инновационные услуги наиболее уязвимым группам населения, используя подход, основанный на участии местных сообществ, при котором во главу угла ставятся интересы сообществ. НО имеют возможность в рамках своих мероприятий решать вопросы, связанные с социальными детерминантами здоровья. Движение Красного Креста и Красного Полумесяца и его волонтеры участвуют в жизни местных сообществ, что обеспечивает им возможность осуществления эффективных программ укрепления здоровья и профилактики распространения заболеваний. Осуществление таких программ предусматривает применение комплексного подхода, включающего в себя Защиту, гендерное равноправие и инклюзию (ЗГИ), с обеспечением соблюдения стандартов, охраняющих права и благополучие всех людей. Кроме того, такие программы предусматривают Вовлечение сообществ и подотчетность перед ними, что является необходимым условием для возникновения у сообщества сопричастности и ответственности, которые укрепляют эффективность и устойчивость инициатив в области здравоохранения. Психическое здоровье — одна из наиболее игнорируемых областей общественного здравоохранения. Приоритетной задачей сети МФОККиКП является инвестирование в безопасные и масштабируемые мероприятия при одновременной поддержке местных действий и укрепления систем, особенно в области оказания медицинской помощи на уровне сообществ, и наращивание потенциала, в том числе за счет перераспределения задач. В то же время благополучие персонала и волонтеров должно быть во главе любой гуманитарной программы.

Эти инициативы, часто реализуемые на базе местных сообществ, являются ключом к обеспечению адаптации мероприятий к уникальным потребностям и обстоятельствам каждого сообщества. Следовательно, НО активно участвуют в реализации повестки дня ВОУЗ и в достижении ЦУР.

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

Данная Политика подтверждает высокую приверженность НО и МФОККиКП проведению широкого спектра мероприятий в области здравоохранения для наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения посредством обеспечения доступа к помощи, предоставляемой сообществами и волонтерами. Данная Политика основана на опыте поддержки и расширения прав и возможностей сообществ по всему миру и признает растущую потребность в повышении их устойчивости для укрепления здоровья и благополучия, предотвращения вспышек заболеваний и чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, а также реагирования на новые вызовы.

ОСНОВА ПОЛИТИКИ

Данная Политика направлена на подтверждение стойкой приверженности МФОККиКП и НО продолжению и расширению масштабов медицинской помощи и услуг, в частности для уязвимых групп населения, на всех этапах жизненного цикла.

Следует отметить, что данная приверженность признает следующие факторы:

- Сложная ситуация в области здравоохранения во всем мире, включая глобальные меры реагирования на пандемии и эпидемии; растущее воздействие климата на здоровье; растущая миграция; рост числа

случаев инфекционных и неинфекционных заболеваний; отсутствие доступа к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиене; рост числа недоедающих.

- Последствия чрезвычайных ситуаций, такие как сбои в работе инфраструктуры здравоохранения, ограниченный доступ к основным услугам и общее благополучие затронутого населения, критически усугубляют существующую уязвимость.
- Одновременные усилия и стратегическая корректировка, предпринимаемые национальными правительствами, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими организациями здравоохранения в ответ на существующие и меняющиеся глобальные проблемы в области здравоохранения.
- Дополнительные преимущества внедрения технологических достижений, цифровизации и инновационных подходов, включая использование искусственного интеллекта в интересах здравоохранения, при сохранении бдительности и защиты от недостатков этих достижений: искаженной информации и дезинформации, необъективности и дискриминации.

Данная Политика иллюстрирует путь взаимодействия НО с государственными органами здравоохранения в их вспомогательной роли с помощью ключевых компонентов и вспомогательных механизмов, как описывается в документе «Система здравоохранения и медико-санитарной помощи – Оперативное перенаправление».

Ключевой компонент 1: Глобальная безопасность в области здравоохранения

Ключевой компонент 2: Глобальная охрана здоровья и всеобщий охват услугами здравоохранения

Ключевой компонент 3: Глобальные услуги по водоснабжению, санитарии и гигиене

Ключевой компонент 4: Преобразующиеся партнерские отношения

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПОЛИТИКИ

НО и МФОККиКП являются исключительно важными учреждениями для здравоохранения на глобальном, региональном, национальном уровнях и уровне сообществ. Их сила заключается в численности, локальном и глобальном охвате, опыте, а также энергии и динамике, создаваемых благодаря добровольности. Цели действующих стратегий МФОККиКП основаны на Основополагающих принципах МФОККиКП и поддерживаются всеми членами Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

НО и МФОККиКП вносят свой вклад в достижение целей основных глобальных гуманитарных программ и программ развития, включая ЦУР, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий, Глобальный договор о миграции и беженцах, Большое соглашение о реформировании гуманитарной деятельности, Международные медико-санитарные правила и Парижское соглашение по изменению климата, наряду с другими крупными соглашениями и объединениями, которым мы привержены и в которые Красный Крест и Красный Полумесяц вносят значительный и непосредственный вклад.

1. НО, в качестве организаций, играющих вспомогательную роль по отношению к национальным правительствам, при соответствующей поддержке МФОККиКП, должны:
 - Действовать в соответствии со своими обязательствами, направленными на достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами, ЦУР и другими глобальными, региональными и национальными обязательствами в области здравоохранения, а также основными декларациями, хартиями и другими документами по охране здоровья, первичной медико-санитарной помощи, здоровью сообществ и медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.
 - Выступать за создание устойчивой системы здравоохранения, которая была бы стабильной, устойчивой и способной удовлетворять медицинские потребности всего населения. Это включает в себя не только доступность, но и стратегическое развитие финансовых, материальных и людских ресурсов, обладающих необходимыми навыками для предоставления медицинских услуг, особенно на уровне сообществ. Такая система здравоохранения должна опираться на устойчивые модели финансирования и поиск новых финансовых партнерств для обеспечения расширения необходимых мероприятий по спасению жизни людей на уровне сообществ.
 - Определить и согласовать в национальном и местном контексте соответствующие области деятельности Красного Креста и Красного Полумесяца для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения.

- Обеспечивать, чтобы мероприятия НО в области здравоохранения и социального обеспечения дополняли мероприятия правительства и других партнеров, без принятия на себя их обязанностей, и отражали миссию, средства и возможности НО.
 - Выполнять свою вспомогательную роль в соответствии с предоставленным им мандатом в контексте своей страны.
2. В своих усилиях по внесению вклада и оказанию поддержки в достижении медицинских компонентов, относящихся к ЦУР, и особенно связанных с достижением всеобщего охвата услугами здравоохранения, все НО и МФОККиКП должны:
- Прилагать все возможные усилия, чтобы дополнить меры своего правительства на национальном и местном уровнях по смягчению и преодолению кризиса с кадрами здравоохранения, одновременно выступая за интеграцию существующих сетей медицинских работников местных сообществ.
 - Вовлекать ключевые заинтересованные стороны, как государственные, так и частные, в содействие усилиям Красного Креста и Красного Полумесяца по охвату и взаимодействию с наиболее уязвимыми группами населения.
 - Расширять масштабы медицинских мероприятий, связанных с изменением климата, для поддержки устойчивых к изменению климата систем здравоохранения и сообществ.
 - Продолжать решать медицинские проблемы мигрантов и беженцев на каждом этапе миграционного пути.
 - Укреплять готовность к эпидемиям и пандемиям.
 - Бороться с возросшей угрозой неинфекционных заболеваний путем профилактики и укрепления здоровья.
 - Укреплять здоровье сообществ и изменение поведения путем охвата наиболее уязвимых и отдаленных сообществ и поощрения самопомощи на различных этапах жизненного цикла.
 - Расширять услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке в каждом мероприятии.
 - Оказывать поддержку правительствам в реализации их национальной стратегии, политики и целей в области здравоохранения, соблюдая при этом семь основополагающих принципов МФОККиКП и ставя во главу угла интересы сообществ.
3. В своей приверженности оказанию гуманитарной помощи НО и МФОККиКП должны:
- Обеспечивать, чтобы физическая, психиатрическая и социальная медицинская помощь была включена в гуманитарную работу и программы и являлась их неотъемлемой частью, уделяя особое внимание вмешательствам, учитывающим гендерные аспекты. Это означает признание и удовлетворение специфических медицинских потребностей женщин, мужчин и лиц с другой гендерной идентичностью.
 - Обеспечивать, чтобы все медицинские услуги и программы поддерживали социальную, экологическую и экономическую устойчивость.
 - Выявлять возможности для принятия упреждающих мер и вовлечения в конструктивное взаимодействие с сообществами, подверженными риску.
 - Подготавливать и обучать волонтеров и персонал НО вопросам общественного здравоохранения, Оказанию первой помощи, Оказанию психологической помощи и психосоциальной поддержке для удовлетворения медицинских потребностей населения.

ОБЯЗАННОСТИ

НО имеют следующие обязанности:

- Определять свою вспомогательную роль в национальных программах здравоохранения по отношению к правительству или другим органам и организациям, придерживаясь при этом Политики в области здравоохранения, основ здравоохранения и ухода за больными, а также других видов политики МФОККиКП, связанной со здравоохранением.
- Поощрять применение подхода, учитывающего гендерные аспекты и аспекты инклюзии, способствующего медицинскому равноправию всех людей с уделением особого внимания потребностям и правам меньшинств.
- Обеспечивать, чтобы программы НО в области здравоохранения основывались на доказательных данных и учитывали весь спектр мер по охране здоровья, официально

пропагандируемых международными организациями здравоохранения, исследователями и учеными.

- Призывать свои правительства к осуществлению политики, принятой основными участниками в области здравоохранения и предложенной учеными и профессионалами, а также к участию в других крупных глобальных усилиях и объединениях в области здравоохранения.
- Иметь автономный статус, позволяющий НО действовать в соответствии с основополагающими принципами Движения.
- Распространять свою деятельность на всю территорию государства.
- Соблюдать основополагающие принципы Движения и руководствоваться в своей работе принципами международного гуманитарного права.

МФОККиКП имеет следующие обязанности:

- Организовывать, координировать и направлять международные действия по оказанию гуманитарной помощи в соответствии с Принципами и правилами, принятыми Международной конференцией.
- Выступать в качестве постоянного органа связи, координации и исследований между НО и способствовать обмену идеями, стратегиями, передовой практикой и ресурсами между ними.
- Налаживать партнерские отношения и операционные объединения между НО и другими партнерами для поддержки и реализации программ и проектов на уровне сообществ.
- Предоставлять консультации, рекомендации и стратегическое руководство НО для обеспечения скоординированного подхода к инициативам в области здравоохранения внутри сообществ и между сообществами и гражданским обществом.
- Нарастивать управленческий потенциал в области планирования, внедрения, мониторинга, оценки, обеспечения качества, руководства и координации, связанных с предоставлением медицинских услуг.
- Продвигать научно обоснованные подходы к деятельности в области здравоохранения путем разработки и поддержки систем сбора и анализа медицинских данных.
- Поощрять и координировать участие НО в деятельности общественного здравоохранения в целях обеспечения и популяризации социального обеспечения и благополучия людей в сотрудничестве с соответствующими национальными органами власти.

НО и МФОККиКП имеют следующие совместные обязанности:

- Обеспечивать соответствие всех программ в области здравоохранения данной Политике и осведомленность всех сотрудников и волонтеров, участвующих в таких программах, о смысле и деталях данной Политики.
- Информировать, насколько это возможно, всех правительственных, межправительственных и неправительственных партнеров об этой Политике.
- Разрабатывать, внедрять и обеспечивать работу механизма мониторинга и проверки соблюдения данной Политики. Одним из таких механизмов является разработка НО стратегии здравоохранения, направленной на обеспечение долгосрочной устойчивости, интеграцию этического предоставления услуг и подходов, основанных на широком участии, а также включение этических стратегий прекращения оказания помощи.
- Обеспечивать соответствие всех программ здравоохранения международным техническим стандартам и стандартам подотчетности.
- Стремиться к равноправной социальной и гендерной инклюзии во всех программах здравоохранения.
- Значительно укреплять свой потенциал по удовлетворению медицинских потребностей наиболее уязвимых групп населения с помощью комплексных стратегий и новаторских партнерств.