



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста

**Международная Федерация Обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца**

Политика гуманитарной дипломатии

Введение

Каких целей может добиться эффективная гуманитарная дипломатия?

- Больше возможностей для соблюдения интересов уязвимых людей лицами, которые принимают решения и лидерами общественного мнения.
- Более широкий доступ к лицам, принимающим решения, возможность влиять на мнения этих лиц.
- Расширение гуманитарного доступа и пространства для действий для Национальных Обществ и Международной Федерации¹.
- Более широкое освещение и понимание общественностью деятельности Красного Креста и Красного Полумесяца.
- Укрепление потенциала для мобилизации всех соответствующих ресурсов.
- Содействие эффективному партнерству при реагировании на потребности уязвимых групп населения.

Эффективно реализовать вышеупомянутые гуманитарные цели можно только путем создания гуманитарной дипломатии как неотъемлемой части повседневной работы Национальных Обществ и Международной Федерации при наличии необходимого потенциала. Основная цель этой политики заключается в утверждении гуманитарной дипломатии в качестве постоянного мировоззрения во всех Национальных Обществах и Международной Федерации. Гуманитарная дипломатия включает в себя такие методы работы, как адвокацию, переговоры, общение, официальные соглашения и другие меры.

Решение об участии в гуманитарной дипломатии представляет собой не выбор, а ответственность. Эта ответственность вытекает из привилегированного доступа, которым пользуются Национальные Общества в качестве помощников государственных органов в гуманитарной сфере. Эта ответственность вытекает из независимости Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, широты его гуманитарной деятельности по всему миру, его общественной базы с десятками миллионов волонтеров и статуса наблюдателя на Генеральной Ассамблее ООН, которым обладают Международная Федерация и МККК.

¹ Ссылки на Международную Федерацию в контексте данной политики относятся к Президенту, Правлению, Генеральному секретарю и Секретариату.

Эта ответственность является логическим продолжением приверженности Национальных Обществ и Международной Федерации фундаментальному принципу гуманности – обязательству, которое признается во всем мире как превалирующее над всеми другими благодаря его связи с международным гуманитарным правом, Уставом Движения и Конституцией Международной Федерации. Организация подобного рода, обладающая уникальным потенциалом оказывать значительное влияние на лиц, принимающих решения по всему миру, несет очевидную ответственность за осуществление этой деятельности.

Поскольку основная характеристика Красного Креста и Красного Полумесяца заключается в возможности действовать, а не оставаться пассивным², данная политика призывает Международную Федерацию и Национальные Общества к действиям, которые соответствуют этой ответственности.

Что такое гуманитарная дипломатия?

Гуманитарная дипломатия заключается в умении убедить лиц, которые принимают решения, а также лидеров общественного мнения всегда действовать в интересах уязвимых людей и с полным соблюдением основополагающих гуманитарных принципов.

Рамки политики построены вокруг вышеуказанного определения и включают соответствующие гарантии, защищающие основополагающие принципы и гуманитарное пространство. Также прилагается пояснительная записка, в которой описывается история ключевых определений и идей, которые послужили основой для данной политики. Пояснительную записку следует рассматривать наряду с этой политикой и всячески способствовать ее распространению.

Определение следует рассматривать как последовательность терминов, которые служат указанием к действию для Национальных Обществ и Международной Федерации. Понимание определения в целом требует осознания значимости отдельных слов и ключевых терминов, которые в совокупности составляют единое целое. При таком понимании определение обеспечивает четкую основу для практического применения гуманитарной дипломатии. Значение каждого ключевого термина из определения изложено в пояснительной записке. Эти ключевые термины являются основой для конкретных шагов, которые должны предпринять Национальные Общества и Международная Федерация для эффективного применения гуманитарной дипломатии.

² Основополагающие принципы Красного Креста – комментарий Жана Пикте, Институт Жана Анри Дюнана, стр. 52.

На данном этапе подразумеваются четыре указания к действиям, а именно:

- 1. ответственность за убеждения;**
- 2. убеждение с помощью соответствующих дипломатических инструментов и действий;**
- 3. концентрация внимания на знаниях и опыте;**
- 4. взаимодействие в нужный момент с внешними партнерами Движения.**

Первое указание к действию является самым важным. Оно призвано вложить в сознание каждого Национального Общества и Международной Федерации восприятие фундаментальной ответственности за убеждение лиц, принимающих решения, действовать в интересах уязвимых людей. Остальные указания придают новому мировоззрению определенную структурную рамку, которая определяет, каким образом эта ответственность должна реализовываться.

Заявление

Каждое отдельное Национальное Общество и Международная Федерация обязаны:

1. Убедить лиц, принимающих решения, и других лидеров общественного мнения действовать в интересах уязвимых людей и при полном соблюдении основополагающих гуманитарных принципов. Данный подход достигается следующими способами:
 - Признание того факта, что коллективные силы Национальных Обществ и Международной Федерации являются важным голосом по многим мировым гуманитарным проблемам, и важно, чтобы этот голос (в общественном или частном контексте) звучал как можно чаще.
 - Постоянное напоминание о центральном значении основополагающих принципов Движения. Окружение должно знать, что наши основополагающие принципы (включая основополагающий принцип нейтралитета) являются важным защитником гуманитарного пространства. При этом принцип нейтральности не должен использоваться в качестве автоматического спускового крючка для дипломатического отчуждения. Нейтральность представляет собой средство защиты гуманитарных ценностей. Но не стоит путать нейтральность с бездействием.

2. Убедить лиц, принимающих решения, и других лидеров общественного мнения, используя соответствующие дипломатические инструменты и действия. Способы применения данных инструментов и действий:

- Определение соответствующих лиц, принимающих решения, и других лидеров общественного мнения в определенной культуре и контексте, в которых они работают.
- Понимание процесса принятия решений в определенной культуре и контексте, в которых они работают.
- Использование справочника по этим вопросам в качестве повседневного руководства.
- Внедрение мировоззрения «гуманитарной дипломатии» в культуру Национального Общества путем поощрения людей, обладающих навыками адвокации, ведения переговоров, коммуникации и другим дипломатическим опытом или знаниями, чтобы они приносили свои навыки в Национальные Общества, в том числе для волонтеров и действующих сотрудников.
- Следить за выполнением ключевых стратегических задач и постоянно развивать отношения с лицами, принимающими решения, и другими лидерами общественного мнения. При этом необходимо проявлять осторожность, чтобы не поставить под угрозу параметр независимости Общества. Важно понимать, что для достижения дипломатических целей часто требуется упорство на протяжении многих лет.

3. Сконцентрироваться на областях знаний и опыта. Для этого необходимо:

- Признание того, что ответственность за убеждение в первую очередь связана со знаниями, опытом и миссией Национальных Обществ и Международной Федерации и, следовательно, не является требованием действовать по каждому пункту уязвимости.
- Содействие развитию системы институциональной памяти. Необходимо, чтобы лучшие практики, стратегии и знания, полученные Национальными Обществами и Международной Федерацией, передавались и распространялись среди всех Национальных Обществ и Международной Федерации.
- Применение подходов, основанных на фактических данных, что позволяет Национальным Обществам и Международной Федерации выстраивать свою базу гуманитарной дипломатии с позиции силы.
- Демонстрация соблюдения этических принципов и возможностей Национальных Обществ и Международной Федерации на всех уровнях.
- Использование политики Международной Федерации, документов «Точки зрения», официальных выступлений и других отчетов, и документов.

4. В соответствующий момент взаимодействовать с внешними партнерами Движения, включая правительства, а также НПО. Для этого необходимо:
- Помнить о том, что масштабы современных гуманитарных вызовов часто превышают возможности реагирования отдельных государств или гуманитарных организаций.
 - Проявлять ответственность при заключении партнерских отношений, в частности, обеспечивать прозрачность ожиданий потенциальных партнеров и четко выражать обязательства каждой стороны, в том числе в отношении мобилизации ресурсов.

Общая информация о содержании документа

Политика в области гуманитарной дипломатии была разработана для того, чтобы обеспечить Национальным Обществам и Международной Федерации более эффективную основу для продвижения своих основных целей. Таким образом, это всеобъемлющая политика, которая отличается от других политик тем, что она разработана для поддержки ключевых посланий Национальных Обществ и Международной Федерации с большей наглядностью и влиянием, но не для изменения сути этих посланий. Поэтому создание данной политики гуманитарной дипломатии дополняет и поддерживает все существующие политики, программы и стратегии Международной Федерации.

Сфера ответственности

Национальные Общества и Международная Федерация несут ответственность за то, чтобы все стратегии, программы и инициативы поддерживались этой политикой; чтобы все сотрудники и волонтеры, которые участвуют в подобных программах, были осведомлены по вопросам аргументации и содержанию политики; и чтобы все соответствующие правительственные, межправительственные и неправительственные партнеры были надлежащим образом проинформированы в отношении данной политики.

Национальные Общества и Международная Федерация несут ответственность за создание таких условий, при которых все соответствующие руководители, волонтеры и сотрудники на всех уровнях будут обладать необходимыми навыками и обучающими программами для реализации этой политики. Международная Федерация будет поддерживать потребности Национальных Обществ в этой области.

Оценка эффективности политики

Национальные Общества и Международная Федерация разработают параметры, которые могут применяться в заданном контексте, на основе вышеприведенного Заявления и спектра влияния, которое оказала гуманитарная дипломатия на расширение гуманитарного пространства и поддержку наиболее уязвимых слоев населения.