



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста

**Международная Федерация Обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца**

Политика по развитию сотрудничества

Цель

Цель данной политики - показать, как Национальные Общества и Секретариат Федерации работают друг с другом для улучшения программ и укрепления общего потенциала Национальных Обществ. Она опирается на опыт, накопленный с 1990 года в работе на основе Принципов и правил развития сотрудничества, и руководствуется общей задачей - эффективно работать как Федерация, что является одной из ключевых концепций стратегического планирования Международной Федерации.

Эта политика вместе с Политикой развития, принятой в 1995 году, заменяет Принципы и правила развития сотрудничества. Политика развития определяет, что должно быть сделано и почему это должно быть сделано. Настоящая политика по развитию сотрудничества определяет, как это должно быть сделано и кем.

Сфера деятельности

Эта политика распространяется на взаимопомощь, связанную со всеми видами деятельности по развитию между Национальными Обществами и Секретариатом Федерации на международном, региональном или субрегиональном уровнях. Политика Международной Федерации, связанная с оказанием помощи в чрезвычайных ситуациях, изложена в Принципах и Правилах реагирования на чрезвычайные ситуации. Определение понятий развития и развитие сотрудничества в контексте Красного Креста и Красного Полумесяца даны в Политике Развития Федерации 1995 года как процесс, благодаря которому сообщества, семьи и отдельные люди становятся сильнее, могут жить более полной и продуктивной жизнью и становятся менее уязвимыми, а также это процесс укрепления Национальных Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, позволяющий им выполнять свой гуманитарный мандат.

Развитие сотрудничества относится к системам и процедурам, которые Национальные Общества используют для планирования, реализации, мониторинга и оценки помощи, которую они оказывают в целях развития, как определено выше, в соответствии с задачами Федерации.

Задачи развития сотрудничества

Задачи развития сотрудничества Международной Федерации:

- Предоставлять хорошо спланированную помощь для укрепления потенциала Национального Общества, чтобы повысить эффективность своих программ, предназначенных для наиболее уязвимых слоев населения в своей стране;
- Способствовать развитию партнерства и взаимного обучения между Национальными Обществами и секретариатом Федерации благодаря поддержке таких программ;
- Способствовать долгосрочной стабильности, обеспечивая, чтобы внешняя помощь не только поддерживала программы в таких секторах, как здравоохранение, социальное обеспечение и готовность к чрезвычайным ситуациям, но и согласовывалась с систематическими усилиями по развитию человеческих и финансовых ресурсов Национальных Обществ;
- Содействовать равноправному участию мужчин и женщин в мероприятиях Национального общества по развитию на всех уровнях;
- Предоставлять отчет по программам развития тем, кому они призваны помочь, а также тем, кто предоставляет финансовые и другие ресурсы для их реализации.

Организационные принципы

Развитие сотрудничества в рамках Международной Федерации осуществляется в духе партнерства, взаимной поддержки и уважения между тремя основными партнерами: действующим Национальным Обществом (ДНО), одним или несколькими участвующими Национальными Обществами (УНС) и Секретариатом Федерации. Кроме того, МККК является важным партнером, который во многих случаях будет активно поддерживать ДНС в рамках своих конкретных областей компетенции. Кроме того, ДНО обладают навыками и компетенциями, которые важны для работы их отделений и волонтеров. Этими знаниями можно поделиться с другими. Поэтому развитие сотрудничества в рамках Федерации направлено на максимальное использование возможностей для регионального сотрудничества Национальных Обществ.

Развитие сотрудничества может принимать различные формы, начиная от ограниченной помощи по проектам со стороны одного УНС и заканчивая комплексной поддержкой несколькими УНС на протяжении многих лет. Концепция работы Федерации подразумевает, что УНС и Секретариат Федерации - не отдельные игроки, а составные части общих усилий по оказанию помощи ДНС в наращивании их потенциала. Национальные Общества выражают интересы населения, уязвимых групп и Национальных Обществ, с которыми они работают, привлекая внимание к их гуманитарным нуждам и потребностям в развитии, а также осуществляя действия в их пользу. Национальные Общества также поощряют и стимулируют готовность и солидарность со стороны общества и государственных органов расширять сотрудничество в области развития.

Правительства являются важными партнерами в развитии сотрудничества. В своей стране Национальное Общество оказывает поддержку своему правительству при чрезвычайных ситуациях, а также в здравоохранении и социальном секторе. Аналогичным образом, многие УНС помогают своим правительствам привлекать финансовую поддержку для международной деятельности. В обоих случаях важно, чтобы Национальное Общество активно работало над установлением позитивных, но независимых отношений со своим правительством.

Федерация и Национальные общества также поддерживают участие других организаций - частных компаний, фондов, общественных организаций - в деятельности по международному сотрудничеству через создание партнерских связей, спонсорства или других методов, которые помогают мобилизовать ресурсы и способствуют социальному вовлечению. В своих отношениях с такими организациями Национальные Общества должны уважать принципы их деятельности и соблюдать данную политику.

Деятельность ДНО в своей стране могут также поддерживать международные организации, которые оказывают помощь, но не относятся к Красному Кресту или Красному Полумесяцу. Секретариат Федерации может помочь в налаживании таких связей, и когда ДНО заключает подобные соглашения, оно информирует об этом Секретариат Федерации и Национальное Общество соответствующей страны. Помощь в целях развития от УНО должна направляться через ДНО конкретной страны. УНО не должно без согласия соответствующего ДНО оказывать поддержку партнеру, не являющемуся членом Красного Креста или Красного Полумесяца, за пределами своей страны.

Роль и ответственность партнеров Действующее Национальное Общество

ДНО несет ответственность за планирование и управление всеми аспектами собственного развития. Оно стремится к тому, чтобы вся его деятельность была включена в стратегический план развития, адаптированный к его ситуации, в котором изложены основные задачи и способы их достижения. Для программ, которым требуется внешняя помощь, ДНО разрабатывает специальные программы и бюджеты, основанные на стратегических приоритетах плана развития.

При обращении за внешней помощью ДНО нужно учитывать интересы своих партнеров и предоставлять взаимно согласованные возможности для их участия в планировании и мониторинге программы. В целях обеспечения прозрачности, ДНО следует своевременно предоставлять подробную финансовую отчетность о получении внешней помощи от своих партнеров.

ДНО должно быть в состоянии покрыть свои основные расходы в части затрат на персонал и административные нужды, необходимые для обеспечения надлежащего функционирования своей организации. УНО и секретариат Федерации поддерживают стратегии и программы, направленные на обеспечение финансовой стабильности ДНО.

Участвующие Национальные Общества

Помощь, предлагаемая УНО, всегда соответствует приоритетам и целям ДНО, изложенным в его стратегическом плане развития. Эта помощь может быть в форме финансовой, материальной, учебной и технической поддержки и должна включать сбалансированное сочетание элементов программы и институционального развития. Также важно, чтобы помощь УНО была последовательной и долгосрочной. Каждому УНО нужно сформулировать четкую стратегию международного сотрудничества и региональных приоритетов на основе консультаций с Секретариатом Федерации. УНО укажет любые особые требования к отчетности в отношении предоставляемой им помощи.

Насколько это возможно, оно должно быть готово принять обычную отчетность, предоставляемую ДНО. Если с одним ДНО работает несколько УНО, они должны разработать взаимно согласованные программы управления и системы отчетности.

Признавая желание многих УНО активно участвовать в процессе развития, каждое УНО может заниматься одним или несколькими из следующих направлений в качестве партнера ДНО:

- оказывать помощь в разработке предложений по программе;
- предоставлять любую необходимую техническую помощь, включая обучение;
- консультировать по процедурам управления программой и формату составления отчетов;
- участвовать в мониторинге и оценке программы.
- УНО признают необходимость координировать внешнюю помощь, чтобы обеспечить эффективность, согласованность и стабильность. Они не собираются навязывать ДНО свои приоритеты или программы и признают, что Секретариат Федерации или, в некоторых случаях, одно из УНО может координировать деятельность по консультированию и руководить получаемой помощью.

Секретариат Федерации

Основные обязанности Секретариата Федерации по развитию сотрудничества заключаются в оказании помощи Национальным Обществам, поощрении соответствующего участия МККК, а также в руководстве по координации такой помощи. Секретариат Федерации не должен брать на себя главную роль в оказании помощи по развитию, а скорее выступать в качестве архитектора сотрудничества, сближая всех партнеров последовательным и планомерным образом для удовлетворения потребностей ДНО.

Задачами Секретариата Федерации в роли архитектора на мировом уровне являются:

- помощь Национальным Обществам в проведении оценки их возможностей и потребностей в каждом регионе;
- разработка подходов и стандартов в основных областях деятельности Национального Общества;

- сбор данных и определение приоритетов на региональном уровне для соответствующих национальных стратегических планов развития;
- хорошо спланированное и согласованное сотрудничество в поддержку ДНО, а также отчетность по всем ресурсам, которые оно получает на эти цели;
- поиск новых источников поддержки для развития сотрудничества;
- мониторинг сотрудничества и содействие обучению между различными партнерами;
- представление Федерации на международных форумах, посвященных вопросам развития.

На местном уровне Секретариат Федерации действует через свои страновые и региональные делегации. Основные задачи, которые делегации выполняют в партнерстве с ДНО, обращающимся за оказанием помощи в развитии, следующие:

- помощь ДНО в проведении оценки своих ресурсов и потребностей;
- поддержка ДНО в разработке стратегического плана развития, адаптированного к его ситуации;
- содействие ДНО, при необходимости, в подготовке конкретных предложений по программам/проектам, и мобилизация соответствующей и прозрачной внешней помощи;
- разработка, координация и отчетность по соответствующим региональным программам;
- мониторинг и консультирование по вопросам поддержки, оказываемой внешними партнерами;
- техническая помощь в заданных и одобренных областях;
- развитие двустороннего сотрудничества между ДНО и другими обществами в регионе;
- помощь ДНО в организации регулярных совещаний по координации партнерской деятельности.

Механизмы развития сотрудничества

План развития Национального Общества

Каждое Национальное Общество должно разработать всесторонний и жизнеспособный стратегический план, основанный на предварительном анализе национального контекста, его сильных и слабых сторонах. Этот план должен стать основой для развития сотрудничества с данным Национальным Обществом. Объем и сложность такого плана следует адаптировать к ситуации и потребностям Национального Общества. В нем, как минимум, должна быть изложена основная миссия Национального Общества, определены потребности и возможности уязвимых групп населения, которым планируется оказывать помощь, а также описаны общие задачи и основные программы Национального Общества, включая шаги, необходимые для укрепления его организации для достижения этих целей.

Если Действующее Национальное Общество еще не имеет стратегического плана, Секретариату Федерации и заинтересованным УНО следует как можно раньше помочь этому обществу создать его, учитывая местный контекст. Все внешние проекты и партнерские мероприятия должны разрабатываться на основе оценки Национальным Обществом своих сильных и слабых сторон и в соответствии с его стратегией относительно ключевых программных областей.

Описание конкретных программ или проектов

Национальное Общество должно разработать конкретные описания программ и бюджетов для привлечения внешней помощи, либо самостоятельно, либо при поддержке Секретариата Федерации или ДНО. Такие описания программ/проектов должны основываться на приоритетных программах, определенных в стратегическом плане НО. При их разработке следует использовать обоснованную методологию планирования программ, изложенную в руководстве Федерации, или аналогичные подходы.

Предложения, сделанные для разделов здравоохранение, социальное обеспечение и готовность к чрезвычайным ситуациям, должны быть связаны с другими областями программы. Они также должны учитывать потребности общества в институциональном развитии и решать вопросы стабильности.

Соглашения о развитии сотрудничества и договора о развитии

Для всех конкретных программ помощи по развитию между ДНО, УНО, Секретариатом Федерации или любым другим внешним партнером должны быть заключены договоры о развитии. В них необходимо указать задачи, роли и обязанности всех партнеров, порядок финансирования, требования к отчетности, а также положения об оценке и аудите. Существующие Руководящие принципы Федерации содержат рекомендации по составлению таких договоров.

В ситуациях, когда более двух УНО оказывают долгосрочную поддержку ДНО, устанавливается определенный механизм сотрудничества. Такое партнерское объединение оформляется в виде общего соглашения о развитии сотрудничества. Его цель - обеспечить готовность всех партнеров работать для достижения общих целей в рамках согласованного и структурированного сотрудничества в интересах повышения результативности и рентабельности. В этом соглашении внешняя помощь четко увязана с поддержкой общего плана развития ДНО, а также определена дополнительная помощь, которую будут оказывать различные партнеры. В нем также будет прописана координационная ответственность Секретариата Федерации или любого другого назначенного внешнего координационного агентства, а также общие стандарты и системы, которых согласны придерживаться все партнеры. Такие соглашения о сотрудничестве необходимо дополнять специальными программными договорами между ДНО и его отдельными партнерами, поддерживающими различные элементы его плана развития.

Совещания по вопросам координации партнерской деятельности

Одним из элементов таких структурированных партнерских объединений является проведение координационных совещаний через определенные промежутки времени. Там собираются партнеры, чтобы вместе проанализировать прогресс в работе по достижению взаимно согласованных целей. За организацию таких встреч должно отвечать Действующее Национальное Общество при поддержке Секретариата Федерации. Все партнеры должны посещать такие встречи, чтобы обмениваться опытом, при необходимости корректировать подходы к программам и работать над укреплением общих методик и последовательности действий в интересах ДНО.

Можно разрабатывать и другие формы регионального сотрудничества в зависимости от потребностей соответствующих Национальных Обществ, включая трансграничное сотрудничество, партнерства и т.д. Все это должно осуществляться в соответствии с утвержденными координационными процедурами.

Механизмы мониторинга, оценки и аудита

Эффективные системы мониторинга и оценки прогресса при достижении поставленных задач - неотъемлемая часть практики Федерации по развитию сотрудничества. Мониторинг и оценка программ должны проводиться не только для того, чтобы определить, насколько они позволяют достичь непосредственные цели, но и как они помогают ДНО развивать общий потенциал и повышать подотчетность.

Все партнеры несут ответственность за обеспечение надлежащего мониторинга и оценки программ. Так как Секретариат Федерации отвечает за весь координационный процесс, он всегда должен участвовать в таких мероприятиях. Кроме того, он должен отвечать за обмен информацией, полученной в ходе работы, со всеми партнерами, а также за формирование институциональной памяти на благо других, работающих в аналогичных ситуациях.

Отчетность и независимые аудиты являются важнейшими элементами деятельности по развитию сотрудничества. Если Секретариат Федерации перечисляет средства в ДНО, то Генеральный секретарь Федерации должен назначить или утвердить независимого аудитора.

Ссылки

Эта политика была принята Генеральной Ассамблеей Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в ноябре 1997 года.