

Политика гуманитарной дипломатии — пояснительный меморандум

Введение

После масштабных консультаций с Национальными Обществами, Международной Федерацией¹ и широким гуманитарным и правозащитным сообществом термин «гуманитарная дипломатия» получил четкое определение и теперь является объектом определенной политики. Потеряв флер неопределенности и абстрактности, гуманитарная дипломатия отныне может практиковаться с уверенностью и ясностью всеми 186 Национальными Обществами и Международной Федерацией. Эта новая уверенность и ясность будет подкреплена как новой политикой гуманитарной дипломатии, так и настоящим документом, более подробным пояснительным меморандумом.

В пояснительном меморандуме рассматриваются фундаментальные проблемы, которые традиционно препятствовали выработке четкого и последовательного подхода к практике гуманитарной дипломатии со стороны Национальных Обществ и Международной Федерации. В частности, содержание данного пояснительного меморандума отражает пожелания Национальных Обществ и других компонентов Движения более подробно разъяснить новое определение, содержащееся в политике по гуманитарной дипломатии.

Настоящий документ содержит необходимый смысл и контекст ключевых слов определения, закладывая основу для успешной практики гуманитарной дипломатии во всех Национальных Обществах и в деятельности самой Международной Федерации. Поэтому для эффективной практики гуманитарной дипломатии крайне важно рассматривать политику совместно с данным пояснительным меморандумом.

В пояснительном меморандуме даются разъяснения, на что именно направлена политика гуманитарной дипломатии. Новый акцент на гуманитарную дипломатию вызван осознанием того, что коллективные силы 186 Национальных Обществ и Международной Федерации оказываются не настолько влиятельными, как могли бы быть. Совместные усилия дают значительные результаты в сфере гуманитарного взаимодействия; эта политика поможет всем компонентам Движения добиваться еще более выдающихся результатов.

Ключевым посланием политики является формирование во всех Национальных Обществах и Международной Федерации нового мышления, которое основано на императиве последовательных действий по убеждению лиц, принимающих решения, действовать в интересах уязвимых людей. Решение убеждать — это не выбор, а фундаментальная обязанность. Эта ответственность вытекает из привилегированного доступа, которым пользуются Национальные Общества как помощники органов государственной власти в гуманитарной сфере. Данный подход вытекает из независимости Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, охвата гуманитарной деятельности по всему миру, миллионов волонтеров и статуса наблюдателя на Генеральной Ассамблее ООН, которым обладают Международная Федерация и МККК. Организация такого рода, обладающая уникальным потенциалом оказывать значительное влияние на лиц, принимающих решения во всем мире, несет очевидную ответственность за свои действия.

¹ Ссылки на Международную Федерацию в настоящем документе имеют отношение к Президенту, Правлению, Генеральному секретарю и Секретариату.

Национальные Общества и Международная Федерация более не могут избегать нового образа мышления. В сложном и все более конкурентном гуманитарном ландшафте XXI века долгосрочные интересы и будущее самой организации требуют более эффективной трансляции своих ключевых идей во внешний мир по сравнению с тем, как это было ранее. Далее описываются преимущества такой более эффективной коммуникации, как с точки зрения внешнего влияния, так и с точки зрения внутренней сплоченности.

Краткое содержание основных глав

Главы 1–3. Вызов внедрения — устранение предполагаемых рисков и оговорок

Международная Федерация и Национальные Общества, хотя и рады реализации данной политики на бумаге, на собственном опыте убедились, что применение политики гуманитарной дипломатии на практике часто представляет собой более серьезный вызов. Для целей успешной реализации гуманитарной дипломатии во всех Национальных Обществах и в рамках Международной Федерации необходимо решить некоторые фундаментальные вопросы и проблемы, связанные с тем, что эта политика представляет собой на практике. Консультации с Национальными Обществами, Международной Федерацией и другими участниками гуманитарной деятельности выявили три основные оговорки относительно гуманитарной дипломатии и рисков, связанных с ее реализацией, которые рассматриваются в главах 1–3.

Глава 1. Что такое гуманитарная дипломатия?

Что означает термин «гуманитарная дипломатия» для Национальных Обществ и Международной Федерации на практике? Чем этот термин отличается от других смежных терминов, таких как «адвокация»? Четко ли изложены в политике шаги, которые должны предпринять Национальные Общества и Международная Федерация для того, чтобы четко и последовательно донести до общественности свою гуманитарную повестку дня?

В этой главе объясняются ключевые термины, приведенные в определении. При этом становится понятным смысл четырех основных указателей. Рамки политики гуманитарной дипломатии строятся вокруг определения и, в частности, вокруг ключевых слов для данного определения. Эти ключевые слова объясняются и рассматриваются в соответствующем контексте.

Глава 2. основополагающие принципы и озабоченность угрозами гуманитарному пространству

Эта глава, а также глава 3 отвечают на философские оговорки, которые обычно возникают в ходе дискуссий об участии Красного Креста и Красного Полумесяца в гуманитарной дипломатии.

Некоторые Национальные Общества выразили обеспокоенность тем, что более активная гуманитарная дипломатия потенциально ставит под угрозу основополагающие принципы Движения. В частности, выражение озабоченности касалось угрозы фундаментальному принципу нейтралитета и, в свою очередь, гуманитарного пространства, необходимого Национальным Обществам для эффективного удовлетворения потребностей уязвимых групп населения.

Глава 3. Опасения по поводу целостности Движения

В этой главе рассматриваются вопросы, связанные с целостностью Движения, и показывается, как реализация этой политики будет способствовать интересам Национальных Обществ, Международной Федерации и Движения в целом.

Глава 4. Расширенные преимущества политики

Эффективная реализация этой политики дает много положительных побочных результатов как для Национальных Обществ, так и для Международной Федерации. Они включают в себя повышение осведомленности об основных принципах и ценностях Красного Креста и Красного Полумесяца, расширение сотрудничества с другими партнерами и улучшение перспектив мобилизации ресурсов.

Глава 1. Что такое гуманитарная дипломатия?

Гуманитарная дипломатия — это сложная концепция для гуманитарных организаций. Термины «гуманитарная» и «дипломатия» иногда характеризуются как фундаментально несовместимые. Эта кажущаяся несовместимость обусловлена тем, что дипломатия считается слишком связанной с миром политики, чтобы быть принятой в качестве термина, который надлежащим образом отражает работу сотрудников гуманитарных организаций.

Озабоченность такого рода игнорирует реальность того, что сотрудники гуманитарных организаций почти ежедневно работают в политической среде. Сотрудники Красного Креста и Красного Полумесяца обязательно взаимодействуют с правительствами и другими лицами, принимающими решения, в рамках своей рутинной работы по удовлетворению потребностей наиболее уязвимых групп населения.

Поэтому использование термина «дипломатия» вполне осознанно. Официальные государственные лица являются одними из наиболее важных лиц, принимающих решения, с которыми взаимодействуют Национальные Общества и Международная Федерация. При разработке данной политики мы очень внимательно следим за повышением уровня взаимодействия с такими должностными лицами.

На протяжении многих лет предпринималось множество попыток дать определение гуманитарной дипломатии. Приведенное ниже определение основано на понимании того, что Национальные Общества и Международная Федерация постоянно участвуют в политической жизни своих сообществ, и убеждении, что только постоянно убеждая чиновников в этих странах действовать в интересах уязвимых людей можно полностью реализовать значительное влияние Национальных Обществ и Международной Федерации.

Определение

Гуманитарная дипломатия — это убеждение лиц, принимающих решения, и лидеров общественного мнения всегда действовать в интересах уязвимых людей и с полным соблюдением основополагающих гуманитарных принципов.

Рамки политики гуманитарной дипломатии строятся вокруг определения и, в частности, вокруг ключевых слов. Национальные Общества призвали к более подробному разъяснению различных частей определения.

Определение лучше всего понимать как последовательность терминов, которые служат указателями для действий Национальных Обществ и Международной Федерации. Понимание определения в целом требует осознания значимости отдельных слов и ключевых терминов, которые в совокупности составляют единое целое. При таком понимании определение обеспечивает четкую основу для практического применения гуманитарной дипломатии.

Значение каждого ключевого термина из определения указано далее. Из этих ключевых терминов вытекают конкретные шаги, которые должны предпринимать Национальные Общества и Международная Федерация, чтобы действовать в соответствии с этой политикой. В политике эти шаги называются четырьмя указателями к действию:

- 1. Ответственность за убеждение.**
- 2. Убеждение с помощью соответствующих дипломатических инструментов и действий.**
- 3. Сосредоточение на областях знаний и опыта.**
- 4. Своевременное взаимодействие с внешними партнерами Движения.**

Указатель № 1. Ответственность за убеждение

Термины «гуманитарная» и «дипломатия» объединяют два понятия, имеющие фундаментальное значение для Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Понимание важности этих терминов и взаимосвязи между ними является жизненно важным. При этом мы осознаем особую ответственность Национальных Обществ и Международной Федерации за свою способность к «убеждению».

Понятие «гуманитарный» происходит от самого фундаментального из всех основополагающих принципов Красного Креста — принципа гуманности. Жан Пикте в своем знаменитом тексте об основополагающих принципах Красного Креста назвал гуманность «*важнейшим принципом*», поскольку «*она является выражением глубокой мотивации Красного Креста, из которой вытекают все остальные принципы*»².

«**Дипломатия**» — это широкий термин, который описывает цель поиска решения определенной проблемы, как правило, между государствами или между отдельными людьми.

В гуманитарном контексте «дипломатия» — это собирательное понятие для обозначения всех различных методов и стратегий, которые могут применяться для достижения решения, наилучшим образом соответствующего интересам уязвимых людей.

Решение использовать слово «дипломатия» в сочетании со словом «гуманитарная» для достижения гуманитарных целей было основано на его широком значении. Дипломатия имеет всеобъемлющий характер. Она включает в себя адвокацию, частные переговоры, продвижение фундаментальных гуманитарных принципов и ценностей, повышение осведомленности общественности об уязвимости через СМИ, а также действия в координации с другими гуманитарными организациями для максимального влияния на лиц, принимающих решения. Корень дипломатии в широком смысле заключается в традиционной межправительственной дипломатии, но сейчас этот термин обычно используется для обозначения действий, подобных тем, которые изложены в политике гуманитарной дипломатии и в настоящем пояснительном меморандуме.

² Основополагающие принципы Красного Креста — комментарий Жана Пикте, Институт Анри Дюнан, стр. 12.

Выбор подходящей дипломатической стратегии во многом зависит от контекста, в котором оказались гуманитарные организации. По определению уважаемого бывшего посла Лахдара Брахими, дипломатия *«предполагает способность определять собственные цели и в то же время быть полностью осведомленным о взглядах, интересах, обстоятельствах и целях другой стороны»*³.

Дипломатия, как уже отмечалось ранее, важна именно потому, что она отражает реальность необходимого взаимодействия Национальных Обществ с лицами, принимающими решения. Национальные Общества пользуются особым доступом к лицам, принимающим решения в этих условиях, благодаря своей вспомогательной роли по отношению к государственным органам в гуманитарной сфере. Как отметил Жан Пикте в своем тексте об основополагающих принципах, *«сама природа работы Национальных Обществ подразумевает совместную работу с властями, связь с государством»*⁴. Тем не менее Национальные Общества независимы от правительств в своих странах пребывания. Красный Крест и Красный Полумесяц *«должны свободно указывать путь к гуманности и справедливости»*⁵, — вновь отмечает Пикте. Именно это уникальное и привилегированное положение — близость к правительствам стран и в то же время независимость от них — налагает на Красный Крест **особую ответственность за убеждение** лиц, принимающих решения, действовать в интересах уязвимых людей.

Слово **«убеждать»** было выбрано с особой тщательностью, чтобы объяснить, каким образом следует выражать эту фундаментальную ответственность. Термин **«убеждать»** определяется как **«побуждать, призывать или успешно преобладать»** и **«заставлять верить, убеждать»**⁶. Этот термин отражает важность активной деятельности и влияния.

Указатель № 2. Убеждение с помощью соответствующих дипломатических инструментов и действий

Этот указатель вытекает из той части определения, которая определяет гуманитарную дипломатию как **убеждение лиц, принимающих решения, и лидеров общественного мнения действовать**. Как должно происходить **убеждение**, к которому призывает эта политика? Выбор соответствующей дипломатической стратегии часто является самым сложным и важным решением, которое необходимо принять в процессе достижения гуманитарных результатов. Решение о том, какие действия и в какой момент времени следует предпринять, является частью набора навыков, необходимых гуманитарному дипломату.

(i) Определение «лиц, принимающих решения» и других «лидеров мнений»

Выбор конкретного метода дипломатии не может происходить без предварительной оценки конкретной культуры и контекста, в котором должно быть принято решение.

Необходимо определить лицо, которое будет принимать окончательное решение, а также других лиц, чье мнение может повлиять на лицо, принимающее решение.

Учитывая тот факт, что успешная гуманитарная дипломатия может занять много лет, Национальные Общества и Международная Федерация должны выявлять потенциальных лиц, принимающих решения, и лидеров общественного мнения в самом широком смысле. Например, в некоторых странах существуют парламентские сети Красного Креста и Красного Полумесяца.

«Лидеры мнений» используется в определении, чтобы отразить важность СМИ, ученых, парламентариев и частного сектора в достижении гуманитарных целей.

³ Гуманитарная дипломатия — практики и ремесло, под редакцией Larry Minear и Hazel Smith, стр.

xiv.

⁴ Основопологающие принципы Красного Креста — комментарий Жана Пикте, Институт А. Дюнана, стр. 63.

⁵ Ibid, стр. 61.

⁶ Словарь Коллинз, изд. 1992 г.

(ii) Понимание процесса принятия решений — как «действуют» лица, принимающие решения?

Не менее важно понимать, как принимаются решения теми, кто их определяет. Национальным Обществам и Международной Федерации крайне важно помнить, что дипломатия представляет собой непрерывный процесс. Чаще всего лиц, принимающих решения, не сразу удастся убедить действовать в интересах уязвимых людей. Успешное убеждение требует настойчивости, часто с целью изменения менталитета в течение нескольких месяцев, а иногда и лет.

Поэтому для гуманитарных организаций очень важно иметь глубокое понимание культуры и контекста, в котором они работают. Как отмечает Хейзел Смит в своем учебнике по гуманитарной дипломатии, *«гуманитарии занимаются дипломатией, часто не понимая, что именно этим они и занимаются, или, если понимают, что занимаются чем-то большим, чем простая техническая оперативная деятельность, то вступают в дипломатическую роль с неохотой, считая ее „политической“ и выходящей за рамки своих операционных компетенции»*⁷. Политические условия больше не могут рассматриваться как нечто отличное от условий, в которых должны действовать Общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Такие условия предоставляют возможности для взаимодействия по вопросам и интересам, представляющим особый интерес для Национальных Обществ.

(iii) Дипломатический инструментарий — использование справочника от протокольной службы в качестве повседневного руководства

*Размышления без действий ни к чему не приводят,
а действия без размышлений приводят к катастрофе.
Японская пословица*

Существует ряд действий и мероприятий, которые можно предпринять, чтобы убедить лиц, принимающих решения, и других лидеров общественного мнения действовать в интересах уязвимых людей. Они варьируются от решения использовать тихие переговоры с лицами, принимающими решения (так называемая «тихая дипломатия»), до продвижения уважения к фундаментальным гуманитарным принципам в более публичных контекстах (например, через общественную адвокацию и кампании).

Обширные указания в этой области уже представлены в Руководстве от протокольной службы. Национальные Общества должны обращаться к данному руководству по протоколу в качестве повседневного руководства. Это незаменимый инструмент в установлении контактов и укреплении важных дипломатических отношений.

(iv) База квалифицированных специалистов

Наем людей с соответствующим набором навыков для эффективного осуществления гуманитарной дипломатии имеет жизненно важное значение.

Как отмечает Центр гуманитарного диалога, *«большинство гуманитарных работников ведут переговоры в той или иной форме каждый день, но мало кто задумывается о том, чтобы признать это как осознанный навык, и поэтому стремится совершенствовать и развивать его в рамках своей организации»*⁸. Внедрению мышления гуманитарной дипломатии в культуру организации будет в значительной степени способствовать присутствие некоторых сотрудников с опытом или навыками в этих областях.

⁷ Гуманитарная дипломатия — практики и ремесло, под редакцией Larry Minear и Hazel Smith, стр. 58.

⁸ Ibid, стр. 8.

Национальные Общества и Международная Федерация должны, насколько это возможно на практике, инвестировать в персонал, обладающий опытом в области адвокации, переговоров и стратегии. Признавая тот факт, что не все Национальные Общества будут иметь средства для найма соответствующего персонала в этой области, Международная Федерация должна обеспечить постоянное обучение гуманитарной дипломатии.

(v) Последующие действия и поддержание отношений

Центральное место в этой политике занимает понятие «последующая деятельность». Политика признает, что для достижения целей программы и обеспечения устойчивых ресурсов часто требуется упорство в течение многих лет.

Указатель № 3. Сосредоточение на областях знаний и опыта

(i) Определение понятия «интересы» и сферы охвата «уязвимых людей» с помощью опыта и волонтерских сетей

Данный указатель исходит из той части определения, в которой говорится об «интересах уязвимых людей». Национальные Общества и Международная Федерация должны определить, используя свой доступ на уровне сообщества, кто подпадает под понятие «уязвимые люди» и какие действия необходимо предпринять для продвижения «интересов» этих групп людей. Опыт Красного Креста и Красного Полумесяца в конкретных гуманитарных контекстах и способность организации напрямую говорить о бедственном положении уязвимых групп населения через миллионы волонтеров ставит организацию в положение знающего и авторитетного эксперта при принятии таких решений.

Для целей настоящего документа термин «уязвимые люди» относится к уязвимым людям в настоящем и уязвимым людям в будущем. Таким образом, определение четко признает работу Красного Креста и Красного Полумесяца по снижению риска бедствий и обеспечению готовности к ним, а также более конкретную работу по наращиванию потенциала и развитию, включенную в Глобальную повестку дня.

(ii) Сосредоточение на областях знаний и сильных сторонах — подход, основанный на фактических данных

Данная политика не является обязательством убеждать по каждому вопросу «уязвимости». Жизненно важно, чтобы Национальные Общества и Международная Федерация оставались сосредоточенными на тех областях уязвимости, в которых они обладают особым опытом. Как отмечает Жан Пикте, что хотя *«цель Красного Креста заключается в том, чтобы сделать мир лучше, сделать это организация может только в определенных аспектах. Красный Крест не может заниматься любой деятельностью, считающейся благом делом, но должен сосредоточиться на конкретных обязанностях. Только так организация сможет уберечь себя от опасного распыления усилий»*⁹.

Каждое Национальное Общество имеет свой особый характер, а значит, и свой портфель целей, свой мандат. Однако Национальные Общества и Международная Федерация должны помнить о взаимосвязи между влиянием и авторитетом. К мнению Национальных Обществ и Международной Федерации прислушиваются благодаря их опыту в определенных областях уязвимости, поэтому следует всегда придерживаться подхода, основанного на фактах.

⁹ Основопологающие принципы Красного Креста — комментарий Жана Пикте, Институт А. Дюнана, стр. 22.

Принятие научно обоснованного подхода к гуманитарной дипломатии позволит Национальным Обществам и Международной Федерации выстраивать свою базу гуманитарной дипломатии с позиции силы и избегать идеологических дебатов. Способность убеждать в первую очередь связана со знаниями и опытом Красного Креста и Красного Полумесяца; поэтому гуманитарная дипломатия, основанная на анализе и опыте работы на местах, имеет решающее значение. Принятие подхода, основанного на фактах, также способствует восприятию операционной нейтральности, так как эта тема, скорее всего, волнует Красный Крест и Красный Полумесяц уже некоторое время.

(iii) Создание системы, основанной на институциональной памяти

Каждый компонент Красного Креста и Красного Полумесяца привносит важные перспективы и уроки, извлеченные из различных ситуаций по всему миру. В совокупности эти перспективы формируют пул институциональных знаний, без которых гуманитарная дипломатия не может быть успешной.

186 Национальных Обществ и десятки миллионов волонтеров сами по себе не являются гарантией силы и влияния. Необходимо, чтобы практика, стратегии и знания, полученные Национальными Обществами и Международной Федерацией, эффективно распространялись по всему миру через деятельность Красного Креста и Красного Полумесяца.

Когда эта практика институционализована, гуманитарная дипломатия меньше зависит от личностей, поскольку существующие системы обеспечивают принятие решений на основе методов, которые успешно применялись в прошлом.

Поэтому эффективная отчетность и обмен знаниями, поддерживаемые Международной Федерацией, крайне важны.

Указатель № 4. Своевременное взаимодействие с внешними партнерами Движения

Помимо убеждения лиц, принимающих решения, всегда действовать в интересах уязвимых людей, определение также требует, чтобы лиц, принимающих решения, убедили действовать с **«полным соблюдением основополагающих гуманитарных принципов»**.

(i) Партнерства

«Основополагающие гуманитарные принципы» — это понятие, идентифицируемое другими участниками гуманитарного сообщества, и включение этого термина, в отличие от «Основополагающих принципов» Движения, означает обязательство Национальных Обществ и Международной Федерации участвовать, где это необходимо, в партнерстве с участниками, не входящими в Движение. Данный термин позволяет использовать это определение другими участниками гуманитарной деятельности, укрепляя тем самым внешний имидж и авторитет Национальных Обществ и Международной Федерации, делая их более вероятными партнерами. Использование термина «Основополагающие гуманитарные принципы» показывает Красный Крест и Красный Полумесяц как открытую организацию, готовую к партнерству при правильных обстоятельствах, признающую необходимость сотрудничества в современном гуманитарном контексте.

В основной части политики четко указано, что гуманитарная дипломатия, как и вся политика, должна проводиться в соответствии с основополагающими принципами Движения. Это понятно. Однако ссылаться на них в определении подразумевает определенный риск путаницы в понимании потенциальными партнерами за пределами Движения.

(ii) Предостережение в отношении партнерств

Партнерские соглашения должны составляться целенаправленно, чтобы четко определять обязанности каждого участника и обеспечивать наличие устойчивых ресурсов. Поэтому каждое партнерство следует оценивать с учетом ожиданий другого участника или участников, вступающих в соглашение.

Глава 2. Целостность основополагающих принципов и угрозы гуманитарному пространству

Некоторые Национальные Общества давно опасаются, что более активное участие в гуманитарной дипломатии ставит под угрозу принцип нейтральности и потенциально угрожает гуманитарному пространству.

Основополагающий принцип нейтралитета исторически был самым важным фактором, мешающим Национальным Обществам более публично участвовать в гуманитарных дебатах. Философские основы Красного Креста и Красного Полумесяца коренятся в нейтралитете, и этот принцип остается центральным для защиты гуманитарного пространства. К сожалению, в некоторых случаях этот принцип также стал оправданием бездействия. Как отмечает Жан Пикте в своей главе о нейтралитете, *«прежде всего, основная характеристика Красного Креста — действовать, а не оставаться пассивным»*¹⁰.

Идея нейтралитета вызывает недоумение как внутри Движения, так и среди широкой общественности. Временами нейтральная позиция Красного Креста и Красного Полумесяца вызывает резкую критику со стороны СМИ, ученых и широкой общественности. Эта критика, в свою очередь, сделала весьма проблематичными отношения с другими участниками гуманитарного и правозащитного сообщества. Отчасти эти трудности связаны с тем, что идея нейтралитета и причина, по которой Красный Крест и Красный Полумесяц остаются верными ей, не были достаточно хорошо объяснены. Поэтому неудивительно, что этот термин остается непонятным для людей как внутри Движения, так и за его пределами.

(i) Иерархия принципов

Эта политика представляет собой возможность пересмотреть надлежащее место нейтралитета в иерархии основополагающих принципов — и более конкретно то, как этот принцип влияет на практику гуманитарной дипломатии. Знаменитый комментарий Жана Пикте к основополагающим принципам обеспечивает поучительную основу для этого действия. В контексте данного объяснения политики стоит обратить внимание на следующие его комментарии:

- *Принципы Красного Креста не все имеют одинаковое значение.*

- Они имеют иерархический порядок, на что указывает последовательность, в которой они представлены в самом начале.
- У них есть внутренняя логика, так что один принцип вытекает из другой.
- Среди основополагающих принципов мы находим прежде всего «существенные принципы». Они стоят выше всех случайностей и частных случаев; они вдохновляют организацию и определяют ее действия. Они относятся к области целей, а не к области путей и средств.
- В доктрине Красного Креста принцип гуманности, из которого вытекают все остальные принципы, очевидно, должен стоять на первом месте; как основа института, он одновременно является его идеалом, его мотивацией и его целью; мы говорим об этом как о главном принципе.
- Другими существенными принципами являются недискриминация и пропорциональность (объединенные в прокламации под заголовком «Беспристрастность»).
- Далее по порядку идут производные принципы нейтралитета и независимости, которые позволяют привести в действие основной принцип и дают нам возможность, не деформируя их, воплотить основные принципы в фактическую реальность; они также обеспечивают Красному Кресту доверие всех сторон, что необходимо для выполнения его миссии.
- Здесь мы находимся в сфере воздействия средств, а не целей¹¹.

Концепция Жана Пикте рассматривает нейтралитет в соответствующем контексте. Он остается крайне важным в ситуациях вооруженного конфликта и в других ситуациях, когда этот принцип является наиболее эффективным способом защиты гуманитарных ценностей. Но эта концепция напоминает тем сотрудникам Красного Креста и Красного Полумесяца, для которых этот термин остается абстрактным и автоматически приводит к отказу от дипломатии, о необходимости постоянно рассматривать нейтралитет через гуманитарную призму; другими словами, рассматривать как средство, с помощью которого могут быть достигнуты важные гуманитарные результаты.

Поэтому принцип нейтральности должен применяться не бездумно, а скорее с учетом наилучших краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных интересов уязвимых людей. Неизбежно, что в определенное время основополагающий принцип гуманности и основополагающий принцип нейтральности будут вступать в конфликт и их примирение всегда будет постоянной задачей. Нужно быть очень осторожным, чтобы не заниматься дипломатией, которая приведет к тому, что Красный Крест и Красный Полумесяц перестанет быть желанным гостем там, где он необходим.

В рамках данной политики гуманитарной дипломатии признается баланс, который должен быть достигнут — адвокаты и другие более публичные формы участия в гуманитарных дебатах должны применяться только тогда, когда это позволяет контекст. В другое время можно использовать менее публичные формы дипломатии, что позволяет сохранить нейтралитет.

Бывают случаи, когда контекст действительно допускает более активную гуманитарную дипломатию, и это особенно актуально, когда гуманитарные ценности находятся под угрозой. Если в таких обстоятельствах молчать, руководствуясь нейтралитетом, то мы защищаем средства ценой главной цели. Принцип гуманности остается первостепенной задачей этой политики.

Жак Пикте отмечает, что нейтральность Красного Креста и Красного Полумесяца «используется для характеристики резерва, который весь Красный Крест должен сохранять в отношении любой доктрины, кроме своей собственной»¹². Соответственно, Национальные Общества и Международная Федерация не являются нейтральными, когда речь идет о продвижении собственной гуманитарной доктрины. Доктрина не является нейтральной, когда речь идет о борьбе с ВИЧ, СПИДом, холерой, отсутствием продовольственной безопасности, гуманитарными последствиями изменения климата или ксенофобией. В каждом из этих случаев позиция Национальных Обществ и Международной Федерации должна быть сильной и заметной, но при этом осторожной в отношении любых заявлений, оказывающих политическое влияние на страну, в которой происходит этот кризис.

(ii) Краткое изложение вопроса о нейтральности

Более активная гуманитарная дипломатия не является приглашением с энтузиазмом участвовать в публичных гуманитарных дебатах, не задумываясь об издержках, которые могут возникнуть для гуманитарного пространства. основополагающий принцип нейтралитета стал важным противодействием для тех, кто мог поставить под угрозу гуманитарное пространство, поступая таким образом. В равной степени это не означает прятаться за одним принципом (нейтральности) в ущерб самому важному — основополагающему принципу гуманности.

Нейтралитет часто является тем мостом, который позволяет Красному Кресту и Красному Полумесяцу попасть туда, куда другим путь закрыт. В других случаях его применяют, не видя возможности заявить о себе, и все чаще возникают ситуации, когда гуманитарные цели Национальных Обществ и Международной Федерации находятся под угрозой и когда организации крайне необходимо заявить о себе. Политика гуманитарной дипломатии позволяет Национальным Обществам и Международной Федерации более эффективно решать эти зачастую сложные стратегические вопросы. Для этого она призывает к действиям и к тому, чтобы Национальные Общества смогли использовать ряд вариантов в зависимости от контекста, в котором они работают. Национальным Обществам рекомендуется обратиться к Руководству от протокольной службы и тесно сотрудничать с Международной Федерацией, чтобы получить помощь в принятии зачастую сложных решений.

Самое главное — гуманитарная дипломатия подчеркивает продуманность действий. Таким образом, вышеупомянутые рамки предлагают Национальным Обществам и Международной Федерации щит против тех критиков в научных кругах, СМИ и в гуманитарном сообществе в целом, которые приравнивают нейтралитет к соучастию или безразличию. Именно основополагающий принцип гуманности становится более заметной основной ценностью Красного Креста и Красного Полумесяца. Эта основа делает Национальные Общества и Международную Федерацию более вероятными партнерами по выбору.

Глава 3. Целостность Движения

Проведение гуманитарной дипломатии требует тщательного планирования и действий по защите целостности Национальных Обществ и Международной Федерации. Правительственное признание этой основы гуманитарной дипломатии ясно из того, как вспомогательная роль Национальных Обществ признается в Уставе Движения и решениях Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

Вспомогательная роль определяется как особое и характерное партнерство между Национальными Обществами и государственными органами их стран и как партнерство, которое всегда предусматривает предоставление услуг в соответствии с основополагающими принципами Движения, в частности принципами нейтральности и независимости. Это определение распространяется на обязанность Национальных Обществ отклонять любые просьбы государств, которые могут повлечь за собой деятельность, противоречащую основополагающим принципам, Уставу Движения или собственной миссии Национального Общества.

Целостность также лежит в основе действий Национальных Обществ по защите эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца. Важно гарантировать тот факт, что эмблемы означают нейтральность гуманитарной деятельности Национальных Обществ и Международной Федерации. Поэтому они жизненно важны для гарантии гуманитарного пространства, которое защищает гуманитарная дипломатия.

Целостность Движения в целом должна обеспечиваться путем тесных консультаций и согласования позиций со всеми компонентами Движения, включая МККК. В этом контексте полезно отметить, что МККК в своем годовом отчете определил гуманитарную дипломатию следующим образом:

представление вопросов и проведение консультаций, связанных с гуманитарными темами и принципами на международном и местном уровнях. «Гуманитарная дипломатия», таким образом, включает в себя эффективную мобилизацию информации, информирование международного и гражданского сообщества о гуманитарных вопросах, развитие и поддержание контактов с различными секторами и поощрение консультаций по гуманитарным вопросам. Она также предполагает обсуждение современных гуманитарных проблем в СМИ, аналитических и академических кругах¹³.

Это определение совместимо с подходом Международной Федерации и имеет несколько одинаковых существенных компонентов:

- укрепление контактов и взаимоотношений;
- эффективная мобилизация информации;
- более тесное взаимодействие по ключевым вопросам с международным и гражданским сообществом;
- обсуждение современных гуманитарных вопросов в СМИ, аналитических центрах и академических кругах.

Есть много примеров существенных результатов международной дипломатической деятельности, которая включала скоординированные действия между Национальными Обществами, Международной Федерацией и МККК. Результаты по таким вопросам, как вспомогательная роль Национальных Обществ, Международный закон по реагированию на ЧС, наземные мины, кассетные боеприпасы и эмблемы, не были бы достигнуты без скоординированной гуманитарной дипломатии на многих уровнях.

Политика гуманитарной дипломатии Международной Федерации будет опираться на эти существенные компоненты и, распространяясь на Национальные Общества, поддерживать более тесное и продуктивное сотрудничество в рамках Движения. Это, в свою очередь, будет способствовать укреплению единства Движения вокруг его общепризнанных целей.

¹³ Годовой отчет МККК.

Глава 4. Расширенные преимущества политики

Более эффективная гуманитарная дипломатия обеспечит ряд преимуществ для Международной Федерации и Национальных Обществ.

(i) Дотянуться до внешнего мира

Новый акцент на гуманитарную дипломатию позволит Национальным Обществам и Международной Федерации более эффективно участвовать в гуманитарных дебатах, максимально использовать ресурсы и налаживать партнерские отношения. Это ключевые вызовы для будущего Национальных Обществ и Международной Федерации, и данная политика является важной частью стратегии, направленной на решение этих вызовов. На 30-й Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца была подчеркнута необходимость решения глобальных проблем, представляющих центральный интерес для Международной Федерации, в партнерстве с другими организациями:

В решении гуманитарных последствий этих вызовов и в духе лозунга этой конференции «Вместе на благо человечества» нам необходимо активизировать оперативное взаимодействие и партнерство между нашими компонентами и с другими институтами¹⁴.

Отметив, что масштабы этих гуманитарных вызовов превышают возможности отдельных государств или гуманитарных организаций справиться с ними, Конференция определила межправительственные, наднациональные, неправительственные, академические, медийные и частные учреждения в качестве возможных партнеров в будущем. Новая политика гуманитарной дипломатии, применяемая энергично и целеустремленно, улучшит узнаваемость, имидж и профиль Красного Креста и Красного Полумесяца и в процессе совместной работы поможет навести мосты (где это необходимо) с этими потенциальными партнерами. Таким образом, сфера действия этой политики простирается вовне, протягивая руку сотрудничества в рамках конкретных областей наших знаний другим потенциальным партнерам, которым небезразлична судьба уязвимых народов.

(ii) Повышение осведомленности и мобилизация ресурсов

Участие в более активной гуманитарной дипломатии с рядом внешних субъектов, упомянутых выше, также будет способствовать лучшему пониманию роли, которую Красный Крест и Красный Полумесяц играет в контексте развития и наращивания потенциала. Повышение осведомленности о работе, которую выполняет Красный Крест и Красный Полумесяц, и о ценностях, которые лежат в основе его работы, будет происходить благодаря более сильному и последовательному акценту на донесении позиций Красного Креста и Красного Полумесяца, что обязательно влечет за собой гуманитарную дипломатию. Иногда этот более сильный акцент будет означать утверждение ценностей Красного Креста и Красного Полумесяца в публичном контексте. В других случаях угрозы гуманитарному пространству, возникающие в результате публичного позиционирования, потребуют проведения гуманитарной дипломатии в более приватной обстановке. В любое время существует обязанность предпринять определенную форму действий, чтобы убедить тех субъектов, которые влияют на жизнь уязвимых людей, действовать в интересах этих людей.

¹⁴ 30-я Международная Конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, 2007 г.

Гуманитарная дипломатия признает сильную взаимосвязь между имиджем организации и степенью влияния, которое эта организация оказывает среди множества субъектов, влияющих на жизнь уязвимых людей. В XXI веке, характеризующемся растущим пониманием взаимозависимости человечества, организация, известная своей непрерывной работой в области гуманитарной дипломатии — это тот образ, который Национальные Общества и Международная Федерация пытаются создать. При обращении к другим партнерам, при повышении осведомленности о работе и ценностях Красного Креста и Красного Полумесяца, что является элементами постоянной ответственности за свои убеждения, также повышается способность Национальных Обществ и Международной Федерации мобилизовывать ресурсы для своих стратегий оказания помощи, обеспечения готовности и развития.

(iii) Более унифицированная система сотрудничества Движения

Сфера применения данной политики также имеет внутреннее измерение. При эффективном применении эта политика способна создать более эффективный уровень сотрудничества и диалога внутри Движения, поскольку стратегии убеждения (включая обмен знаниями) распространяются более эффективно.

Заключительные положения

Эффективная гуманитарная дипломатия является главным приоритетом для Международной Федерации и Национальных Обществ. Ее эффективное осуществление дает вышеописанные преимущества: расширение сотрудничества с другими участниками гуманитарной деятельности, повышение осведомленности о деятельности, принципах и ключевых посланиях Красного Креста и Красного Полумесяца, расширение возможностей по мобилизации ресурсов, а также укрепление единства и сотрудничества внутри Движения.

В двух словах, политика призывает к новому мышлению для убеждения. Политика ясно дает понять, что это не выбор, а ответственность. Она призывает к действиям со стороны Национальных Обществ и Международной Федерации, которые соответствуют этой ответственности.

В политику включены соответствующие гарантии того, что эта политика не ставит под угрозу основополагающие принципы или гуманитарное пространство. Политика направлена на построение гуманитарной дипломатии путем сосредоточения на основных целях и всегда на основе данных, полученных с мест.

Риски, связанные с тем, что пункты политики гуманитарной дипломатии не будут применяться на практике более систематически, значительно перевешивают риски, связанные с их реализацией. Политика и данный пояснительный меморандум признают, что в эпоху перемен для дальнейшего успеха Красного Креста и Красного Полумесяца необходимо, чтобы организация также продемонстрировала свою способность адаптироваться к этим переменам, оставаясь верной основополагающим принципам, которые определяли судьбу организации на протяжении 150 лет.

Ссылки

Дополнительные вспомогательные материалы с инструментарием гуманитарной дипломатии доступны на платформе FedNet.